**Информация (отчет)**

**по результатам проверки целевого использования средств субсидий  бюджета муниципального образования Аскизский район, направленных в 2018 году на финансовое обеспечение  выполнения муниципального задания   в МБДОУ  «Родничок».**

с. Аскиз                                                                                                      10.12.2019г.

1.**Основание для проведения контрольного мероприятия:**  п.2.3. плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района, утвержденного председателем КРК от 29.12.2018 года №35 на 2019 год, приказом председателя Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района от 30.08.2019г. №18.

2.**Предмет контрольного мероприятия:** проверка использования средств субсидий  бюджета муниципального образования Аскизский район на финансовое обеспечение муниципального задания   в МБДОУ «Родничок».

3**. Проверяемый период деятельности**:  2018 год.

4. **Вопросы контрольного мероприятия**:

4.1.Анализ нормативно-правовой базы и [учредительных документов](https://pandia.ru/text/category/dokumenti_uchreditelmznie/),

регулирующих деятельность Учреждения.

4.2.Проверка правильности формирования муниципального задания и его

финансовое обеспечение.

4.3.Анализ плана финансово-хозяйственной деятельности (формирование, выполнение).

5.Объект проверки Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Аскизский  детский сад «Родничок».

Юридический и фактический адрес: 655700, Россия, Республика Хакасия, Аскизский район, с. Аскиз, ул. Школьная,  д.12.

-Руководитель: начальник Кучугешева Ирина Петровна.

-Главный бухгалтер:  Тохтобин Андрей Федорович.

-Заведующая  Аскизским детсадом «Родничок»: Шорникова И.Ю.

**По результатам проведения контрольного мероприятия, Контрольно-ревизионной комиссией сформулированы следующие выводы.**

1.Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Аскизский  детский сад «Родничок» создано для осуществления в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Лицензия на осуществление образовательной деятельности серия 19ЛО2№0000224 от 08.04.2016 года №2031 выдана Министерством образования и науки РХ дошкольное образование.

 3.В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждено «Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений администрации Аскизского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» от  09.12.2016  года №1202-п.

Положение устанавливает порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями Администрации Аскизского района, муниципальными автономными учреждениями администрации Аскизского района, созданными на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также муниципальными казенными учреждениями Администрации Аскизского района, определенными правовыми актами органами, осуществляющими отдельные функции и полномочия учредителя.

4.Муниципальное задание  на 2018 год утверждено   без даты. Вследствие чего   правильность срока  утверждения в течение 10 рабочих дней со дня официального опубликования решения Совета депутатов, определить не представляется возможным.

5.В нарушение Федерального закона 210-ФЗ от 27.07.2010 года  «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» для учреждений образования ведомственный перечень услуг не утвержден.

6.В нарушение п.4 статьи 69.2. Бюджетного кодекса  РФ и п.3.1. «Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений администрации Аскизского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»,  Постановление от09.12.2016  года №1202-п**.**, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания  на **основании нормативных затрат** на оказание муниципальных услуг не  рассчитан.

**7.Значение базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги  не утверждено органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.**

Контрольно ревизионная комиссия рекомендует разработать и утвердить Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

8.В требовании к отчетности о выполнении муниципального задания **не предусмотрено**  предоставление органам, осуществляющим отдельные функции и полномочия учредителя, «Отчета о выполнении муниципального задания» в соответствии с  приложением №2  к «Положению о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений администрации Аскизского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденного Постановлением  от09.12.2016  года №1202-п**.**

9.В муниципальном   задании  вид деятельности муниципального учреждения   «Реализация основной образовательной программы дошкольного образования  » не соответствует основной деятельности по Уставу Учреждения «Реализация основной общеобразовательной программы - образовательной программы дошкольного образования,  **присмотр и уход за детьми».**

10.Соглашение от 17.01.2018 г. №1 заключено между учредителем муниципальным автономным учреждением  МКУ «Управление образования администрации Аскизского района»  и муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением Аскизский  детский сад «Родничок»  о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ).

Приложением к Соглашению утвержден график перечисления, которым предусмотрены субсидий на 2018 год  в сумме 12318,3 тыс. рублей.

Фактически указанный график отсутствует. Тем самым утрачивается экономическая самостоятельность бюджетного Учреждения, как одного из мотивирующих факторов, обеспечивающих качество и доступность услуг, провозглашенных Федеральным законодательством.

11.Муниципальное задание, отчет о выполнении  муниципального задания и план хозяйственной деятельности  должны размещаться на сайте bus.gov.ru (такая обязанность установлена [ч. 3.3 ст. 32](consultantplus://offline/ref=9623FE3EB571C7A558FEFA587F3E69CB5147059F255AF2E11FDB1DEA7477AB8DE00B4ACE5C233E411C130A85B24E3179710624F34C45bCI) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" и [Порядком](consultantplus://offline/ref=9623FE3EB571C7A558FEFA587F3E69CB504704992455F2E11FDB1DEA7477AB8DE00B4ACA5D2B35164C5C0BD9F71D22787E0626FA5357A6A747b2I) N 86н от 21.07. 2011 года.

На официальном сайте электронная копия муниципального задания, отчета и плана хозяйственной деятельности  не размещены.

12.Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Аскизский район утвержден Постановлением Администрации Аскизского района от 23.11.2016г. №1144-п.

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения  на 2018 год утвержден 09.01.2018г.

Первоначальным планом ФХД на 2018 год предусмотрен:

1.Общий объем поступлений от доходов в сумме 11877,5 тыс. рублей, в том числе:

-субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 10046,4 тыс. рублей;

-доходов от оказания  платных услуг (выполнения работ) – 1831,1 тыс. рублей;

2.Общий объем выплат по расходам за счет всех источников предусмотрен в размере 11877,5 тыс. рублей, в том числе:

-на оплату труда и начисления на оплату труда работников -7748,9 тыс. рублей;

-на уплату налогов, сборов и иных  платежей - 213,0 тыс. рублей;

-на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд-3915,6 тыс. рублей.

Изменения показателей плана ФХД на 2018 год вносились 2 раза по состоянию на 29.12.2018г.

13.В течение 2018 года 2 раза вносились изменения в план ФХД д/сада «Родничок»: утвержден новый план ФХД на 2018 год по состоянию на  29.12.2018г.

 Проверкой проведен анализ изменений, внесенных в план ФХД на 2018год по сравнению с первоначальной редакцией от 09.01.2018г. с изменениями на 29.12.2018г., при этом установлено следующее.

**1.Увеличен план  поступления  доходов на 2018 год на сумму 9086,6 тыс. рублей, в том числе:**

-увеличена субсидия на выполнение муниципального задания на сумму 9086,6 тыс. рублей.

**2.Увеличен план выплат по расходам на 2018 год на общую сумму 9086,6 тыс. рублей, в том числе:**

2.1.за счет увеличения субсидии на выполнение муниципального задания на сумму 9086,6 тыс. рублей, из них:

-увеличены выплаты на оплату труда и начисления на оплату труда в сумме 7157,3 тыс. рублей;

-увеличены выплаты на уплату налогов, сборов и иных платежей на сумму 549,3 тыс. рублей;

-уменьшены расходы на закупку товаров, работ, услуг на сумму 1380,0 тыс. рублей.

14. Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг учреждения всего на закупки на 2018 год запланировано 5295,6 тыс. рублей, в том числе:

 -в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено на 2018-2020 годы по 1831,1 тыс. рублей на каждый год;

-в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено на 2018-2020 годы по 3464,5 тыс. рублей на каждый год.

15. Представленный план ФХД Учреждения соответствует форме, утвержденной приложением №1 к Порядку составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Аскизский район», утвержденному Постановлением Администрации Аскизского района от 23.11.2016г. №1144-п, **но не в полном объеме представлены показатели плана ФХД.**

В соответствии с пунктом 38 Инструкции № 33н, показатели плана ФХД бюджетного учреждения по поступлениям и выплатам отражены в отчете об исполнении плана  ФХД  (ф.0503737). За 2018 год поступило всего доходов на  сумму 20096,7 тыс. рублей, в  том числе субсидия на выполнение муниципального задания -18414,5 тыс. рублей, от оказания платных услуг – 1682,2 тыс. рублей.

Проведенный анализ свидетельствует, что ежемесячный (средний) используемый объем средств  в 2018 году  составил 1706,5 тыс. рублей.

Анализ исполнения всех расходов показал, что бюджетные назначения на выполнение плана финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год составили в сумме 20477,4 тыс. рублей или  исполнены на 96,0 %.

Структура исполненных расходов сложилась следующим образом:

- 14476,8 тыс. руб., или 70,7 %, приходится на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

- 2974,9 тыс. руб., или 14,5 % - на приобретение работ, услуг;

- 762,3 тыс. руб., или 3,7 % - на прочие расходы;

-1955,6 тыс. руб., или 9,6% - на увеличение стоимости материальных запасов (продукты питания);

- 307,8 тыс. руб., или 1,5% - на увеличение стоимости материальных запасов (хозяйственные товары).

Таким образом, основной объем всех средств Учреждения в проверяемом периоде направлялся на заработную плату с начислениями  - 70,7%.

16. В целом за 2018 год Учреждением субсидия  на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания использована на следующие расходы:

-на фонд оплаты труда – 10100,1 тыс. рублей (доля в общем объеме расходов – 54,8%);

-на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам – 4376,7 тыс. рублей (23,8%);

-на прочую закупку товаров, работ и услуг – 2974,9 тыс. рублей (16,2%);

-на прочие расходы (уплата налогов на имущество и земельного налога, прочих налогов,  иных платежей)  – 762,3 тыс. рублей (4,1%);

-на увеличение стоимости материальных запасов – 200,5 тыс. рублей (1,1%).

Произведенные выплаты за счет субсидии  на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и отраженные в ф.0503737 «Отчет об исполнении учреждением  плана его финансово-хозяйственной деятельности» соответствуют показателям отчета ф.0503738 «Отчета об обязательствах учреждения».

 За счет доходов от оказания платных услуг произведены выплаты в сумме 2062,9 тыс. рублей (в том числе за счет остатков средств на начало планируемого года в сумме 380,7 тыс. рублей), при плане 2211,8 тыс. рублей или исполнены на 93,3%, в том числе:

-приобретение материальных запасов (продукты питания, хозяйственные товары) – 2062,9 тыс. рублей (100,0%);

-прочие расходы (иные платежи) – 0,02 тыс. рублей.

Произведенные выплаты на 01.01.2019г. соответствуют данным отчета об обязательствах учреждения (ф. 0503738).

17. В соответствии с пп.1,3 Постановления Администрации Аскизского района от 25.01.2013г. №85-п «Об утверждении формы отчета о результатах деятельности бюджетного, автономного учреждения муниципального образования Аскизский район и об использовании закрепленного за ним имущества» утверждена форма  отчета о результатах деятельности автономного учреждения, установлен срок сдачи отчета  не позднее 1 мая года следующего за отчетным финансовым годом.

Вышеуказанный отчет за 2018 год не согласован с главным распорядителем бюджетных средств Управлением образования администрации Аскизского района.

Отчет утвержден  руководителем Учреждения 25.01.2019г.

18.В раздела 1 «Общие сведения об учреждении» Отчета о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества отсутствуют (не отражены) показатели  следующих пунктов:

-1.10 «Иные виды деятельности, не являющиеся основными»;

-1.11 «Перечень услуг (работ), которые оказываются потребителям за плату в случаях, предусмотренных нормативными правовыми (правовыми) актами, с указанием потребителей указанных услуг (работ);

-1.16 «Адрес электронной почты».

19. В **нарушение п.1** Постановления Администрации Аскизского района от 25.01.2013г. №85-п «Об утверждении формы отчета о результатах деятельности бюджетного, автономного учреждения муниципального образования Аскизский район и об использовании закрепленного за ним имущества», не отражены  в отчете  о результатах деятельности Учреждения за 2018 год следующие показатели по пунктам:

-1.19. средняя стоимость для потребителей получения частично платных и полностью платных услуг (работ)  по видам услуг (работ);

-2.10. общая сумма доходов, полученных Учреждением от оказания платных услуг (выполнения работ) за 2018 год (п. 2.10. раздела 2 «Результат деятельности учреждения»;

-2.11. Изменение цен (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) потребителям (в динамике в течение 2018 года), отсутствует  наименование услуги

-2.12.общее количество потребителей, воспользовавшихся услугами (работами) учреждения, в том числе количество потребителей, воспользовавшихся бесплатными. Частично платными и полностью платными для потребителей услугами (работами), по видам услуг (работ).

20. **Несоответствия, технические и арифметические ошибки:**

В п.п.2.14 и  2.15 «Сумма кассовых и плановых  поступлений и выплат (с учетом возвратов) в разрезе поступлений и выплат, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности» допущены **несоответствия, технические и арифметические ошибки:**

-фактическое поступление субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания отражено в сумме 18414,05 тыс. рублей, **следовало отразить** на сумму **18414,5** тыс. рублей;

-общий объем поступлений за счет всех источников отражен в сумме 20096,07 тыс. рублей, **следовало отразить** в сумме **20086,7**  тыс. рублей.

Представленный  Отчет о результатах деятельности МБДОУ детский сад «Родничок» и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества» составлен своевременно, не согласован с ГРБС - Управлением образования администрации Аскизского района, утвержден руководителем учреждения и соответствует форме, утвержденной Постановлением Администрации Аскизского района от 25.01.2013г. №85-п «Об утверждении формы отчета о результатах деятельности бюджетного, автономного учреждения муниципального образования Аскизский район и об использовании закрепленного за ним имущества».

В отчете показатели, предусмотренные  по пунктам 1.19; 2.10; 2.11, 2.12 не отражены.

По итогам проведения контрольного мероприятия на имя начальника Управления образования администрации Аскизского района внесено **представление** об устранении  нарушений в сфере бюджетного законодательстваот 29.10.2019г. №98.

В ходе проверки Управлением образования администрации Аскизского района письмом от 04.09.2019г. №3336 представлена информация с разъяснениями о том, как рассчитывался объем субсидии навыполнение муниципального задания (выполнения работ) для детских садов:

-по средствам республиканского и  муниципального бюджетов.

В соответствии с письмом от 12.11.2019г. №4250 Управлением образования администрации Аскизского района представлена информация об устранении недостатков, нарушений и о проделанной работе:

1.Ведомственный перечень муниципальных услуг, оказываемых в образовательных учреждениях Аскизского района утвержден приказом Управления образования от 30.10.2019г. №200.

2.Муниципальное задание, отчет о выполнении муниципального задания и план  финансово-хозяйственной деятельности приведены в соответствие  и опубликованы на сайте bus.gov.ru. Скриншоты представлены.

3.Несоответствия и арифметические ошибки в плане  финансово-хозяйственной деятельности исправлены.

Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных образовательных учреждений Аскизского района Республики Хакасия утвержден Постановлением Администрации Аскизского района № 805-п от 19.11.2019г.

Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете финансового обеспечения выполнении муниципального задания муниципальными бюджетными образовательными учреждениями Аскизского района  Республики Хакасия утверждены Постановлением Администрации Аскизского района № 822-п от 25.11.2019г

Данная информация представлена письмом от 09.12.2019г. №4598 Управлением образования администрации Аскизского района.

Лица, допустившие нарушения, недостатки, технические и арифметические  ошибки, к дисциплинарной ответственности не привлечены.

Председатель

Контрольно-ревизионной

комиссии Аскизского района                                                       Л.Ф.Чебодаева