**Информация (отчет)**

по результатам контрольного мероприятия проверка результативности и эффективного использования средств бюджета муниципального образования Аскизский район, направленных в 2020 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами Аскизского района Республики Хакасия на 2017-2020 годы».

село Аскиз 08.11.2021 года

 1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** п.2.3 плана работы КРК Аскизского района на 2021 год, утвержденного приказом Председателя КРК Аскизского района от 30.12.2020 года №21, приказ Председателя КРК Аскизского района от 22.09.2021 года №14.

2.**Предмет контрольного мероприятия**: проверка результативности и эффективного использования средств бюджета муниципального образования Аскизский район, направленных в 2020 году на реализацию мероприятий муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами Аскизского района Республики Хакасия на 2017-2020 годы».

3. **Проверяемый период деятельности:** 2020 год.

4. Вопросы контрольного мероприятия:

-оптимизация управления муниципальным долгом муниципального образования Аскизский район;

-финансовая устойчивость бюджета муниципального образования Аскизский район;

-исполнения долговых обязательств с целью сохранения муниципальным образованием Аскизский район репутации добросовестного заемщика;

-публичность информации об управлении муниципальными финансами, использовании бюджетных средств, в том числе при осуществлении муниципальных закупок, результатах деятельности органов;

-развитие автоматизации процессов консолидации бюджетного процесса;

-обеспечение деятельности подведомственных учреждений, кадровое и финансовое обеспечение процессов реализации муниципальной программы, проведение совещаний, семинаров, коллегий по вопросам повышения эффективности управления общественными финансами;

- нормативно- правовой акт, устанавливающий порядок формирования долгосрочного бюджетного прогноза муниципального образования Аскизский район:

-нормативно- правовой акт, устанавливающий порядок формирования Резервного фонда;

- нормативно- правовая база для взаимосвязи стратегического планирования (социально-экономического и бюджетного) муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия;

-нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления общественными финансами;

-состав отчетности об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Аскизский район;

-порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений администрации муниципального образования Аскизский район и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (Постановление Главы Аскизского района от 30.12.2010 г. № 2225-п);

-муниципальный контроль с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

- мониторинг актуальности действующих нормативных правовых актов в сфере бюджетного процесса;

-автоматизированные процессы планирования, исполнения бюджетов муниципального образования Аскизский район и мониторинг исполнения муниципальных заданий;

-формирование и ведение реестра расходных обязательств муниципального образования Аскизский район;

- деятельность органов местного самоуправления ("Бюджет для граждан");

- учет долговых обязательств муниципального образования Аскизский район в том числе:

-проведение ежегодного анализа муниципального долга и расходов на его обслуживание при принятии решения о бюджете и фактическом исполнении районного бюджета за очередной финансовый год;

- погашение долговых обязательств муниципального образования Аскизский район и исполнение обязательств по обслуживанию долга муниципального образования Аскизского района, финансирование на выплату процентов по бюджетным кредитам и кредитам кредитных организаций в соответствии с ежегодным графиком обслуживания и погашения долговых обязательств муниципального образования Аскизский район;

- учета долговых обязательств в муниципальной долговой книге муниципального образования Аскизский район. Порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального образования Аскизский район, утвержденным постановлением администрации Аскизского района от 01.06.2010 г. №837-п "Об утверждении Положения о порядке ведения муниципальной долговой книги муниципального образования Аскизский район";

-осуществление сбора аналитической информации о реализации мероприятий муниципальной программы;

-нормативно - правовая базы для взаимосвязи документов стратегического планирования и стратегического прогнозирования, разработка бюджетного прогноза муниципального образования Аскизский район на долгосрочный период, организация качественного формирования и исполнения районного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, проведение своевременной актуализации нормативных правовых актов в финансовой сфере, осуществление внутреннего финансового контроля, ведение реестра расходных обязательств, актуализация положения о формировании и финансовом обеспечении муниципального задания, методическая поддержка главных распорядителей средств районного бюджета;

-распределение и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности муниципальных образований Аскизского района, предоставление бюджетных кредитов из районного бюджета бюджетам муниципальных образований Аскизского района;

- просроченная задолженность по долговым обязательствам муниципального образования Аскизский район;

-расходы на осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности;

-методики прогнозирования поступлений доходов;

-порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования Аскизский район от 23.10.2017 №1067-п

-первичные документы по расходам муниципальной программы на сумму 10765,3 тыс. рублей.

5. **Срок проверки:** 22.09.2021 года по 07.10.2021 года.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

МКУ [Финансовое Управление Администрации Аскизского района](https://www.rusprofile.ru/id/2986068) ОГРН 1031900757316, ИНН 1905008110,КПП 190501001, ОКПО 26654070, ОКАТО 95208805001, ОКТМО 95608405101,ОКФС14.

Юридический адрес проверяемого объекта: 655700, Республика Хакасия, с. Аскиз, ул. Суворова, 2.

Распорядителями средств бюджета муниципального образования в проверяемом периоде являлись:

-А.А.Челтыгмашева начальник Финансового Управления Администрации Аскизского района;

 -В. Л. Машидлаускине главный бухгалтер.

 В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-ревизионной комиссией сформулированы следующие выводы.

1.**Муниципальная программа** «Повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами Аскизского района Республики Хакасия на 2017-2020 года» утверждена Постановлением от 27.12.2016 года № 1297-п.

 В муниципальную программу включены 4 подпрограммы:

-**подпрограмма 1** "Создание условий для эффективного управления бюджетным процессом и повышения результативности использования средств бюджета муниципального образования Аскизский район";

**подпрограмма 2** "Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов муниципального образования Аскизский район";

**подпрограмма 3** "Управление муниципальным долгом муниципального образования Аскизский район";

**подпрограмма 4** "Обеспечение реализации муниципальной программы".

Цель совершенствование системы муниципального управления, направленное на повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечивающее долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы муниципального образования Аскизский район

Задачи создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления общественными финансами муниципального образования Аскизский район;

создание необходимых условий для повышения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований на территории муниципального образования Аскизский район;

оптимизация управления муниципальным долгом муниципального образования Аскизский район

Целевые показатели:

-показатель 1 Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ к общему объему расходов бюджета муниципального образования Аскизский район 2020 год - 90%;

-показатель 2 Максимальный расчетный уровень разрыва бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченными поселениями (раз) 2020 год – 4,3;

-показатель 3 "Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования Аскизский район к объему расходов бюджета (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)" 2020 год - 15%.

Ожидаемые результаты реализации определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для эффективного решения задач социально-экономического развития муниципального образования Аскизский район;

повышение качества бюджетного планирования при помощи бюджетного прогноза на долгосрочный период;

повышение эффективности использования бюджетных средств муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия;

финансовая устойчивость бюджета муниципального образования Аскизский район;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

поддержание структуры муниципального долга на оптимальном уровне;

отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования Аскизский район.

2.Постановлением Администрации Аскизского района Республики Хакасия внесены в Муниципальную программу «Повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами Аскизского района Республики Хакасия на 2017-2020 года», утвержденную постановлением Администрации Аскизского района Республики Хакасия от 27.12.2016 г. №1297-п,

3.Отчет о ходе реализации Муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными (муниципальными) утвержден постановлением Администрации Аскизского района Республики Хакасия от 04.03.2021 г. №151-п финансами Аскизского района Республики Хакасия на 2017-2020 года» за 2020 год.

**По результатам проведенной оценки значение эффективности реализации муниципальной программы составило 1,1, что означает высокий уровень эффективности.**

 4.Муниципальная программа«Повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами Аскизского района Республики Хакасия на 2017-2020 годы» за 2020 год при плане 99 827,80 рублей фактически в целом исполнена на 99563,30 рублей, недовыполнение составило 264,5 рубля, или на 99,7% (см. таблицу №4).

 Подпрограмма «Создание условий для эффективного управления бюджетным процессом и повышения результативности использования средств бюджета муниципального образования Аскизский район при плане 1326,6 тыс. рублей фактически исполнена на 1 326,10 тыс. рублей.

Подпрограмма «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов муниципального образования Аскизский район» при плане 88 798,00 рублей фактически исполнена на 88 798,00 рублей, или на 100,0%.

 Подпрограмма «Управление муниципальным долгом муниципального образования Аскизский район» при плане 185,00 тыс. рублей исполнена на 184,20 тыс. рублей, или на 99,6%.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы» при плане 9 518,20 тыс. рублей исполнена 9 255,00 тыс. рублей, или на 97,2%.

Четвертая задача муниципальной программы «Своевременное и качественное выполнение мероприятий муниципальной программы» решалась путем выполнения мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы», фактическое значение результатов составило 9 255,0 тыс. рублей при плановом значении 9 518,2 тыс. рублей см. таблицы:

№5 сумма 959,5 тыс. рублей;

№6 сумма 1,6 тыс. рублей;

№7 сумма 8293,9 тыс. рублей,

в которой предусмотрено решение одной задачи «Информационно-аналитическое, организационно-техническое сопровождение, мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы, в том числе нацеленный на корректировку ее положений, и контроль за ходом реализации государственной программы в рамках полномочий (функций) Финансового управления администрации Аскизского района».

 Мероприятия для решения данной задачи предусматривают финансовое обеспечение Финансового управления за счет средств районного бюджета для соответствующих видов расходов, это:

-содержание центрального аппарата Финансового управления администрации Аскизского района;

-обеспечение деятельности аппарата Финансового управления администрации Аскизского района;

-проведение семинаров, совещаний, конференций (в 2020 году не проводились в связи с Ковид 19, в случае изменения законодательства, данные изменения направлялись по эл. Почте ГРБС и поселениям Аскизского района);

-осуществление сбора аналитической информации о реализации мероприятий муниципальной программы (ежеквартально составляется отчет об исполнении бюджета);

-осуществление контроля за ходом выполнения мероприятий муниципальной программы (ежеквартально составляется отчет об исполнении бюджета муниципального образования Аскизский район, ежегодно по итогам отчетного финансового года проводится оценка эффективности реализации муниципальной программы (постановление № 151-п от 04.03.2021 года «Об утверждении отчета о ходе реализации Муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами Аскизского района Республики Хакасия на 2017-2020 года»» за 2020 год).

Подпрограмма «Создание условий для эффективного управления бюджетным процессом и повышения результативности использования средств бюджета муниципального образования Аскизский район при плане 1326,6 тыс. рублей фактически исполнена на 1 326,10 тыс. рублей (таблица №8 сумма 1296,1 тыс. рублей, таблица №9 сумма 30,0 тыс. рублей).

5.**Основное мероприятие** «Своевременное исполнение долговых обязательств». Объемы финансирования (расходы на обслуживание муниципального долга) 184,2 тыс. рублей при плане 185,0 тыс. рублей (Таблица №10). В соответствии с заключенным в 2020 году Соглашением о реструктуризации задолженности от 15.12.2020 г. № 1/7 Министерство финансов Республики Хакасия предоставило бюджету муниципального образования Аскизский район отсрочку погашения основного долга по Договору от 04.12.2017 год № 1/7 и по Соглашениям о реструктуризации основного долга от 15.12.2017 г. № 1/7, от 14.11.2018 № 1/7. Фактическая дата окончательного погашения кредита по соглашению 15 декабря 2022 года, в связи с чем, гашение кредита в 2020 году не производилось.

**Согласно соглашения:**

**-Показатель 1** «Отношение объема муниципального долга муниципального образования Аскизский район к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений » (плановое значение показателя 100% фактическое значение показателей 193,7%) (допустимое превышение согласно Бюджетного кодекса РФ)»;

-**Показатель 2** «Равномерное распределение по годам погашения муниципального долга муниципального образования Аскизский район по отношению к собственным доходам муниципального образования Аскизский район «плановое значение показателя 30% фактическое значение показателя 31% (плановое значение достигнуто, гашение муниципального долга осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями и графиками погашения долга)»;

-**Показатель 3** «Доля просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия» «0 (плановое значение достигнуто)»;

-**Показатель 4** «Своевременность внесения информации о муниципальных долговых обязательствах в муниципальную долговую книгу муниципального образования Аскизский район «да (плановое значение достигнуто*).* В муниципальную долговую книгу вносится информация о муниципальных долговых обязательствах при каждом случае внесения информации»;

-**Показатель 5** «Достоверность информации о долговых обязательствах муниципального образования Аскизский район, переданной в Министерство Финансов Республики Хакасия (соблюдение части 6 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации)», «да (плановое значение достигнуто)».

6.В ходе сверки первичных документов по Программе с фактическими показателями Оценки эффективности и результативности реализации Муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами Аскизского района Республики Хакасия на 2017-2020 года» за 2020 год, исполнением Программы по целевым статьям и мероприятиям Программы **нарушений не выявлено.**

7.**Финансовая устойчивость** бюджета муниципального образования Аскизский район, вторая задача муниципальной программы «обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Аскизского района», которая решалась путем выполнения мероприятий подпрограммы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов муниципального образования Аскизский район» (поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов муниципального образования Аскизский район). Объемы финансирования 88 798,0 тыс. рублей при плане 88 798,0 тыс. рублей.

8.**Состав отчетности** об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Аскизский район, отчетность об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования предоставляется в Министерство финансов Республики Хакасия в составе форм, которые утверждены Приказом Министерства финансов Республики Хакасия от 30.12.2019 № 195-од «О внесении изменений в Приказ

9.**Публичность информации** об управлении муниципальными финансами, использовании бюджетных средств, в том числе при осуществлении муниципальных закупок, результатах деятельности органов размещена на сайте администрации Аскизского района (https://askiz.org/deyatelnost/finansovoe-upravlenie/otchetnost/2020/) ежемесячно размещается следующая информация: сведения по кредиторской задолженности муниципального образования Аскизский район; информация о муниципальных заимствованиях; отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования Аскизский район; информация о контрольной деятельности.

Так же на сайте Администрации (https://disk.yandex.ru/i/eJSTa-to103nPg) размещен «Бюджет для граждан». https://askiz.org/deyatelnost/finansovoe-upravlenie/reshenie-o-byudzhete/ размещаются внесения изменений в бюджет и принятый бюджет.

На сайте https://zakupki.gov.ru размещается информация о муниципальных закупках.

- (по п.5) развитие автоматизации процессов консолидации бюджетного процесса, прием и предоставление консолидированной отчетности производится в программном продукте Свод-смарт.

10.**Муниципальный контроль** с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов, документы по внутреннему муниципальному финансовому контролю, в первом полугодии 2020 года Муниципальным казенным учреждением "Финансовое управление администрации Аскизского района" внутренний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в соответствии с Порядком осуществления Муниципальным казенным учреждением "Финансовое управление администрации Аскизского района" полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, утвержденным постановлением Администрации Аскизского района Республики Хакасия от 11.12.2015 года № 1408-п (с учетом последующих изменений).

Постановлением Администрации Аскизского района № 428-п от 08.07.2020 года постановление Администрации Аскизского района от 11.12.2015 года № 1408-п признано утратившим силу и утвержден новый Порядок осуществления Муниципальным казенным учреждением "Финансовое управление администрации Аскизского района" полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю.

11.**Нормативно правовая база.**

 Постановлением № 1026-п от 31.08.2015 года «Об утверждении порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Аскизского района Республики Хакасия», постановлением № 773-п от 08.11.2019 года «О внесении изменений в порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Аскизского района Республики Хакасия на долгосрочный период утвержденного постановлением Администрации Аскизского района Республики Хакасия от 31.08.2015 г №1026-п утвержден порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Аскизского района.

Размер резервного фонда устанавливается решением о бюджете. Утверждено Постановление от 19.11.2014 №1503-п «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Аскизского района Республики Хакасия и создании Комиссии по выделению средств из резервного фонда Администрации Аскизского района Республики Хакасия».

**Разработаны и утверждены следующие нормативно-правовые акты:**

-Постановление от 14.01.2020 № 16-п «О разработке Стратегии социально-экономического развития Аскизского района Республики Хакасия до 2030 года»;

-Постановление от 09.12.2016 года № 1202-п «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Администрации Аскизского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», постановление от 27.12.2016 года № 1296-п «О внесении изменений в Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Администрации Аскизского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Аскизского района Республики Хакасия от 09.12.2016 №1202-п»;

-Постановление от 07.04.2020 №273-п «О порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Аскизский район»;

-Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия от 23.10.2017 № 1067-п;

Постановление «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности реализации Муниципальных программ» от 20.08.2018 №722-п;

Мониторинг актуальности действующих нормативных правовых актов в сфере бюджетного процесса ведется постоянно.

 Нормативно – правовая база для взаимосвязи документов стратегического планирования и стратегического прогнозирования, разработка бюджетного прогноза муниципального образования Аскизский район на долгосрочный период, организация качественного формирования и исполнения районного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, проведение своевременной актуализации нормативных правовых актов в финансовой сфере, осуществление внутреннего финансового контроля, ведение реестра расходных обязательств, актуализация положения о формировании и финансовом обеспечении муниципального задания, методическая поддержка главных распорядителей средств районного бюджета данная работа ведется постоянно.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений заменяющие дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты городских, сельских поселений, утверждаются решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Предоставление дотаций бюджетам поселений осуществляется по мере поступления субвенции на осуществление полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений из республиканского бюджета. Предоставление, использование и возврат муниципальными образованиями поселений бюджетных кредитов, полученных из бюджета муниципального образования, осуществляются в порядке, установленном Администрацией Аскизского района Республики Хакасия.

Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия на очередной финансовой год и на плановый период, в отношении которых Финансовое управление администрации Аскизского района наделено полномочиями главного администратора доходов бюджета утвержденная приказом №21 от 01.06.2020 (с изменениями).

Планирование и исполнение бюджета муниципального образования ведется в программном комплексе Бюджет-смарт. Отчеты об исполнении муниципальных заданий размещается на bus.gov.ru.

Председатель

Контрольно-ревизионной

комиссии Аскизского района,

Л.Ф.Чебодаева