**Информация (отчет)**

**по результатам проверки целевого использования средств субсидий  бюджета муниципального образования Аскизский район, направленных в 2018 году на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания   в МБДОУ АЦРР- детский сад «Тополек».**

с. Аскиз                                                                                                       10.12.2019г.

1.**Основание для проведения контрольного мероприятия:**  п.2.3. плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района, утвержденного председателем КРК от 29.12.2018 года №35 на 2019 год, приказом председателя Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района от 30.08.2019г. №18

2.**Предмет контрольного мероприятия:** проверка использования средств субсидий  бюджета муниципального образования Аскизский район на финансовое обеспечение муниципальных заданий   в МБДОУ АЦРР - детский сад «Тополек».

3**. Проверяемый период деятельности**:  2018 год.

4. **Вопросы контрольного мероприятия**:

4.1.Анализ нормативно-правовой базы и [учредительных документов](https://pandia.ru/text/category/dokumenti_uchreditelmznie/), регулирующих деятельность Учреждения.

4.2.Проверка правильности формирования муниципального задания и его финансовое обеспечение.

4.3. Проверка плана финансово-хозяйственной деятельности.

4.4. Порядок формирования плана  финансово-хозяйственной деятельности.

4.5.Выполнение плана финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год.

4.6. Результаты деятельности Учреждения и  об использовании закрепленного за ним муниципального имущества.

5. Объект проверки – МБДОУ АЦРР - детский сад «Тополек»

6.Распорядителями средств бюджета муниципального образования являются:

-Руководитель: начальник Кучугешева Ирина Петровна.

-Главный бухгалтер:  Тохтобин Андрей Федорович.

-Заведующая  Селигеева Ирина Геннадьевна.

**По результатам проведения контрольного мероприятия, Контрольно-ревизионной комиссией сформулированы следующие выводы.**

1.Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Аскизский  центр развития ребенка -детский сад «Тополек», в дальнейшем именуемое «Учреждение», создано для осуществления в качестве основной цели своей деятельности образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми.

Учреждение имеет лицензию на осуществление образовательной деятельности серия 19ЛО2№0000228 от 08.04.2016 года №2035, выданную Министерством образования и науки РХ дошкольное образование.

 2. В соответствии со статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утверждено «Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений администрации Аскизского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» от  09.12.2016  года №1202-п.

Положение устанавливает порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными учреждениями Администрации Аскизского района, муниципальными автономными учреждениями администрации Аскизского района, созданными на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также муниципальными казенными учреждениями Администрации Аскизского района, определенными правовыми актами органами, осуществляющими отдельные функции и полномочия учредителя.

3.Муниципальное задание  на 2018 год утверждено   без даты. Вследствие чего   правильность срока  утверждения в течение 10 рабочих дней со дня официального опубликования решения Совета депутатов, определить не предоставляется возможным.

4.В нарушение Федерального закона 210-ФЗ от 27.07.2010 года  «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» для учреждений образования ведомственный перечень услуг не утвержден.

5.В нарушение п.4 статьи 69.2. Бюджетного кодекса  РФ и п.3.1. «Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений администрации Аскизского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»,  Постановление от09.12.2016  года №1202-п**.**, объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания  на **основании нормативных затрат** на оказание муниципальных услуг не  рассчитан.

**6.Значение базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги  не утверждено органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.**

Контрольно ревизионная комиссия рекомендует разработать и утвердить Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

7.В муниципальном задании, вместо единиц измерения по ОКЕИ  указаны цифры.

В требовании к отчетности о выполнении муниципального задания **не предусмотрено**  предоставление органам, осуществляющим отдельные функции и полномочия учредителя, «Отчета о выполнении муниципального задания» в соответствии с  приложением №2  к «Положению о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений администрации Аскизского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утвержденного Постановлением  от09.12.2016  года №1202-п**.**

      В муниципальном   задании  вид деятельности муниципального учреждения   «Реализация основной образовательной программы дошкольного образования  » не соответствует основной деятельности по Уставу Учреждения «Реализация основной общеобразовательной программы - образовательной программы дошкольного образования,  **присмотр и уход за детьми».**

8.Соглашение от 17.01.2018 г. №1 заключено между учредителем и муниципальным автономным учреждением  МКУ «Управление образования администрации Аскизского района»  и МБДОУ детский сад «Тополек» о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ).

Приложением к Соглашению утвержден график перечисления, которым предусмотрены субсидий на 2018 год  в сумме 20455,7 тыс. рублей.

Фактически указанный график отсутствует. Тем самым утрачивается экономическая самостоятельность бюджетного Учреждения, как одного из мотивирующих факторов, обеспечивающих качество и доступность услуг, провозглашенных Федеральным законом - ФЗ.

9. Отчет о выполнении  муниципального задания и план финансово-хозяйственной деятельности  должны размещаться на сайте bus.gov.ru (такая обязанность установлена [ч. 3.3 ст. 32](consultantplus://offline/ref=9623FE3EB571C7A558FEFA587F3E69CB5147059F255AF2E11FDB1DEA7477AB8DE00B4ACE5C233E411C130A85B24E3179710624F34C45bCI) Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" и [Порядком](consultantplus://offline/ref=9623FE3EB571C7A558FEFA587F3E69CB504704992455F2E11FDB1DEA7477AB8DE00B4ACA5D2B35164C5C0BD9F71D22787E0626FA5357A6A747b2I) N 86н от 21.072011 года.

На официальном сайте электронная копия отчета и плана хозяйственной деятельности  не размещены.

10.Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Аскизский район утвержден Постановлением Администрации Аскизского района от 23.11.2016г. №1144-п.

Первоначальный план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения  (далее по тексту - Порядок составления, план ФХД) на 2018 год утвержден 09.01.2018г.

11. В течение 2018 года 1 раз вносились изменения в план ФХД д/сада «Тополек»: утвержден новый план ФХД на 2018 год от 29.12.2018г.

Проверкой проведен анализ изменений, внесенных в план ФХД на 2018год по сравнению с первоначальной редакцией от 09.01.2018г. и с изменениями на 29.12.2018г., при этом установлено следующее.

**1.Увеличен план  поступления  доходов на 2018 год на сумму 9553,1 тыс. рублей, в том числе:**

-увеличена субсидия на выполнение муниципального задания на сумму 9553,1 тыс.  рублей.

**2.Увеличен план выплат по расходам на 2018 год на общую сумму 9553,1 тыс. рублей, в том числе:**

2.1.за счет увеличения субсидии на выполнение муниципального задания на сумму 9553,1тыс. рублей, из них:

-увеличены выплаты на оплату труда и начисления на оплату труда в сумме 8107,6 тыс. рублей;

-увеличены выплаты на уплату налогов, сборов и иных платежей на сумму 540,7 тыс. рублей;

-уменьшены расходы на закупку товаров, работ, услуг на сумму 904,8 тыс. рублей.

12. Показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг учреждения всего на закупки на 2018 год запланировано 4697,5 тыс. рублей, в том числе:

 -в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на закупку товаров, работ, услуг предусмотрено на 2018-2020 годы по 1860,2 тыс. рублей на каждый год;

-в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрено на 2018-2020 годы по 2837,3 тыс. рублей на каждый год.

13. Представленный план ФХД Учреждения соответствует форме, утвержденной приложением №1 к Порядку составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования Аскизский район», утвержденному Постановлением Администрации Аскизского района от 23.11.2016г. №1144-п, **но не в полном объеме представлены показатели плана ФХД.**

В соответствии с пунктом 38 Инструкции № 33н, показатели плана ФХД бюджетного учреждения по поступлениям и выплатам отражены в отчете об исполнении плана  ФХД  (ф.0503737).

За 2018 год поступило всего доходов на  сумму 21397,1 тыс. рублей, в  том числе субсидия на выполнение муниципального задания -19719,8 тыс. рублей, от оказания платных услуг – 1677,3 тыс. рублей.

Произведенные  выплаты в 2018 году составили  21669,8 тыс. рублей или 95,9% от плановых назначений.

Проведенный анализ свидетельствует, что ежемесячный (средний) используемый объем средств  в 2018 году  составил 1805,8 тыс. рублей.

Анализ исполнения всех расходов показал, что бюджетные назначения на выполнение плана финансово-хозяйственной деятельности за 2018 год Учреждением исполнены на 95,9 %.

Структура исполненных расходов сложилась следующим образом:

- 16587,1 тыс. руб., или 76,5 %, приходится на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

- 2181,1 тыс. руб., или 10,0 % - на приобретение работ, услуг;

- 685,7 тыс. руб., или 3,2 % - на прочие расходы;

-1942,7 тыс. руб., или 9,0% - на увеличение стоимости материальных запасов (продукты питания);

-273,2 тыс. руб., или 1,3% - на увеличение стоимости материальных запасов (хозяйственные товары).

Таким образом, основной объем всех средств Учреждения в проверяемом периоде направлялся на заработную плату с начислениями  - 76,5%.

14. В целом за 2018 год Учреждением субсидия  на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания использована на следующие расходы:

-на фонд оплаты труда – 11282,5 тыс. рублей (доля в общем объеме расходов – 57,2%);

-на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам – 5304,5 тыс. рублей (26,9%);

-на прочую закупку товаров, работ и услуг – 2452,7 тыс. рублей (12,4%);

-на исполнение судебных актов – 31,5 тыс. рублей (0,2%);

-на уплату налогов на имущество и земельного налога – 177,5 тыс. рублей (0,9%);

-на уплату прочих налогов – 38,6 тыс. рублей (0,2%);

-на уплату иных платежей – 434,1 тыс. рублей (2,2%).

Расходы Учреждения, произведенные за счет субсидии  на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и отраженные в ф.0503737 «Отчет об исполнении учреждением  плана его финансово-хозяйственной деятельности» соответствуют показателям отчета ф.0503738 «Отчета об обязательствах учреждения».

15. В соответствии с п.п.1,3 Постановления Администрации Аскизского района от 25.01.2013г. №85-п «Об утверждении формы отчета о результатах деятельности бюджетного, автономного учреждения муниципального образования Аскизский район и об использовании закрепленного за ним имущества» утверждена форма  отчета о результатах деятельности автономного учреждения, установлен срок сдачи отчета  не позднее 1 мая года следующего за отчетным финансовым годом (далее по тесту так же – отчет о результатах деятельности).

Вышеуказанный отчет за 2018 год не согласован с главным распорядителем бюджетных средств – Управлением образования администрации Аскизского района.

Отчет о результатах деятельности МБДОУ АЦРР – детский сад «Тополек» и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества утвержден  руководителем Учреждения 25.01.2019 г.

В раздела 1 «Общие сведения об учреждении» Отчета о результатах деятельности Учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества отсутствуют (не отражены) показатели  следующих пунктов:

-1.10 «Иные виды деятельности»;

-1.11 «Перечень услуг (работ), которые оказываются потребителям за плату в случаях, предусмотренных нормативными правовыми (правовыми) актами, с указанием потребителей указанных услуг (работ);

-1.16 «Адрес электронной почты».

Представленный  Отчет о результатах деятельности МБДОУ АЦРР – детский сад «Тополек» и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества» составлен своевременно, не согласован с главным распорядителем бюджетных средств - Управлением образования администрации Аскизского района, утвержден руководителем Учреждения и соответствует форме, утвержденной Постановлением Администрации Аскизского района от 25.01.2013г. №85-п.

В отчете показатели, предусмотренные  по пунктам 1.19; 2.7; 2.9; 2.10;  2.11, не отражены.

16.**Нарушения, технические и арифметические ошибки:**

**-** в таблице 2.1 к плану ФХД от 29.12.2018г., сумма выплат по расходам на закупки товаров, работ, услуг, предусмотренные по графам 4-12, распределены на 2019-2021 годы, **следовало на 2018-2020 годы;**

**-** в нарушение пункта 5 раздела 2 Приказа Минфина России от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», в заголовочной части плана ФХД Учреждения на 2018 год  отсутствует код по реестру участников бюджетного процесса, и юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса; в таблице №2 к плану ФХД **не указаны остатки средств на начало планируемого периода;**

- в **нарушение** пункта 3 раздела 1Приказа Минфина России от 28.07.2010 № 81н,  пункта 2 раздела 1 «Общие положения» Порядка составления, планы ФХД Учреждения составлены на очередной финансовый год, на плановый период планы не составлялись, кроме расходов на закупку товаров, работ, услуг;

- **в нарушение требований** к составлению Плана ФХД, утвержденных Приказом Минфина России от 28.07.2010 N 81н "О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения",в текстовой (описательной) части Плана не указаны цели деятельности Учреждения в соответствии нормативными (муниципальными) правовыми актами и Уставом Учреждения;

- В **нарушение п.1** Постановления Администрации Аскизского района от 25.01.2013г. №85-п «Об утверждении формы отчета о результатах деятельности бюджетного, автономного учреждения муниципального образования Аскизский район и об использовании закрепленного за ним имущества», не отражены  в отчете  о результатах деятельности Учреждения за 2018 год следующие показатели по пунктам:

-1.19. средняя стоимость для потребителей получения частично платных и полностью платных услуг (работ)  по видам услуг (работ);

-2.10. общая сумма доходов, полученных Учреждением от оказания платных услуг (выполнения работ) за 2018 год (п. 2.10. раздела 2 «Результат деятельности учреждения»;

-2.7. кредиторская задолженность в разрезе выплат, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности;

-2.9. причины образования просроченной кредиторской задолженности.

-2.11 Изменение цен (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) потребителям (в динамике в течение 2018 года).

- в п. 2.15 «Сумма кассовых и плановых  выплат (с учетом восстановленных кассовых выплат) в разрезе выплат, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности» обнаружены **технические и арифметические ошибки:**

-по коду КОСГУ 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» по плану предусмотрено на сумму **16933,7** тыс. рублей, **следовало отразить** на сумму **16932,7** тыс. рублей;

-по коду КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» по плану предусмотрено на сумму **2177,6** тыс. рублей, **следовало отразить** на сумму **2450,2** тыс. рублей.

По итогам проведения контрольного мероприятия на имя начальника Управления образования администрации Аскизского района внесено **представление** об устранении  нарушений в сфере бюджетного законодательства от 29.10.2019г. №98.

В ходе проверки Управлением образования администрации Аскизского района письмом от 04.09.2019г. №3336 представлена информация с разъяснениями о том, как рассчитывался объем субсидии навыполнение муниципального задания (выполнения работ) для детских садов:

-по средствам республиканского бюджета на основании Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ от 12.10.2015г. «Об утверждении величин нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» и Постановления Правительства Республики Хакасия № 441 от 26.08.2015г. «Об утверждении методик расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных  и общеобразовательных организаций»;

- по средствам муниципального бюджета на основании штатного расписания, фактических и необходимых расходов.

В соответствии с письмом от 12.11.2019г. №4250 Управлением образования администрации Аскизского района представлена информация об устранении недостатков, нарушений и о проделанной работе:

1.Ведомственный перечень муниципальных услуг, оказываемых в образовательных учреждениях Аскизского района утвержден приказом Управления образования от 30.10.2019г. №200.

2.Муниципальное задание, отчет о выполнении муниципального задания и план  финансово-хозяйственной деятельности опубликованы на сайте bus.gov.ru. Скриншоты представлены.

3.Несоответствия и арифметические ошибки в плане  финансово-хозяйственной деятельности исправлены.

4. Муниципальное задание, отчет о выполнении муниципального задания и план  финансово-хозяйственной деятельности приведены в соответствие.

Письмом от 09.12.2019г. №4598 Управлением образования администрации Аскизского района сообщено, что Постановлением Администрации Аскизского района № 805 от 19.11.2019г. утвержден Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных образовательных учреждений Аскизского района Республики Хакасия, и согласно данного Порядка утверждены Постановлением Администрации Аскизского района Республики Хакасия от 25.11.2019г. № 822-п  нормативные затраты на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете финансового обеспечения выполнении муниципального задания муниципальными бюджетными образовательными учреждениями Аскизского района  Республики Хакасия.

Лица, допустившие нарушения, недостатки, технические и арифметические ошибки, к дисциплинарной ответственности не привлечены.

Председатель

Контрольно-ревизионной

комиссии Аскизского района                                                       Л.Ф.Чебодаева