ПРОЕКТ

**Программа**

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля

на 2023 год на территории Аскизского района Республики Хакасия

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021г.   
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решением Совета депутатов Аскизского района Республики Хакасия от 23.12.2021г. № 209-рс «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений муниципального образования Аскизский район» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Аскизского района Республики Хакасия (далее – муниципальный земельный контроль).

На территории муниципального образования Аскизский район муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земельных участков, в том числе использования земельных участков лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земельных участков в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, самовольно использующие земельные участки в границах Аскизского района, а так же обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка в границах Аскизского района в целях личного использования, ведения хозяйственной или иной деятельности, при котором могут быть допущены нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Штатная численность должностных лиц контрольного органа, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля в 2022 году составляло 2 человека.

В 2022 году рамках осуществления муниципального земельного контроля было проведено 99 контрольных мероприятий, из которых в отношении 32 объектов выявлены признаки нарушения обязательных требований земельного законодательства.

По результатам проведенных контрольных мероприятий были составлены акты выездных обследований. На основании выявленных нарушений контрольным органом контролируемым лицам было направлено 32 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, из них: 29 предостережений направлено на предотвращение и недопустимость неиспользования земельных участков по целевому назначению, 3 предостережения направлено на предотвращение и недопустимость использования земельного участка без оформленных в установленном законом прав на него.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории муниципального образования Аскизский район в 2022 году проводились следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте Администрации Аскизского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

- консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- выездные обследования земельных участков.

Наиболее распространенными случаями нарушений обязательных требований по итогам контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период, являются:

1) самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок (10% от общего числа выявленных нарушений);

2) использование земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием (90% от общего числа выявленных нарушений).

Основными причинами нарушений обязательных требований, связанных с самовольным занятием земельного участка, являются:

- сбережение материальных средств за счет уклонения от уплаты земельного налога, арендных платежей за пользование земельными участками, а также затрат на приобретение земельных участков в собственность (при наличии такой возможности);

- неосведомленность контролируемых лиц о нарушении обязательных требований, в том числе в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

- отсутствие легитимной возможности оформления прав на земельный участок.

Причинами нарушений обязательных требований, связанных с использованием земельного участка не в соответствии с установленным целевым назначением и (или) разрешенным использованием, являются:

- получение материальной выгоды и конкурентных преимуществ за счет более низкой кадастровой стоимости земельного участка по сравнению с кадастровой стоимостью земельного участка в случае приведения вида разрешенного использования такого земельного участка в соответствие с его фактическим использованием;

- отсутствие возможности изменения вида разрешенного использования земельного участка ввиду ограничений, установленных градостроительным регламентом территориальной зоны, в границах которой находится земельный участок.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями профилактической работы являются:

1. Предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2. Формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

3. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4. Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Задачами профилактической работы являются:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

3. Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Уполномоченный орган администрации района, ответственный за реализацию |
| 1. | **Информирование**  Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации Аскизского района | постоянно | Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Аскизского района |
| 2. | **Обобщение правоприменительной практики**  Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. | в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом | Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Аскизского района |
| 3. | **Объявление предостережений**  Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | по мере появления оснований, предусмотренных законодательством | Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Аскизского района |
| 4. | **Консультирование**  Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц | По мере обращения подконтрольных субъектов | Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Аскизского района |

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль по телефону, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;

б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных положением о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений муниципального образования Аскизский район;

г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется контрольным органом в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным органом |