Контрольно-ревизионная комиссия

 **Аскизского района Республики Хакасия**

|  |
| --- |
|  Ул. Суворова, д. 2, с. Аскиз, Республика Хакасия, 665700 тел.8 (3945) 9-16-23, факс 8 (3945) 9-16-23 ОГРН 1071902000103, ИНН 1905009153, КПП 190501001 |

04 июля 2022 г.

**Информация (отчет)**

 **по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бельтырского сельсовета за 2021 год.**

**1.Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решение Совета депутатов Аскизского района от 27.12.2012 года № 93-рс «О Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района Республики Хакасия», Решение Совета депутатов Аскизского района от 29.05.2008 г. № 124-рс «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Аскизский район», п. 3.6 плана Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района Республики Хакасия на 2022 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-ревизионной комиссии от 30.12.2021 г. № 22, Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденное постановлением Совета депутатов Аскизского района от 29 ноября 2012 года № 195, на основании данных годового отчета об исполнении бюджета МО Бельтырского сельсовета.

**Цель экспертизы**: Контроль за исполнением бюджета муниципального образования Бельтырского сельсовета за 2021 год.

**Предмет экспертизы**: Отчет Администрации Бельтырского сельсовета «Об исполнении бюджета муниципального образования Бельтырского сельсовета за 2021 год». По результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бельтырского сельсовета за 2021 год Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района **сформулированы следующие выводы и предложения.**

1.Утверждение бюджета МО Бельтирского сельсовета на 2021 год обеспечено до начала отчетного финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены.

1.1.В нарушение ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ (Решение об исполнении бюджета) в проекте решения об исполнении местного бюджета муниципального образования за 2021 год, **не представлены в виде отдельных приложений:**

-общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств за 2021 год (п.1 ст.4 решения о бюджете на 2021 год);

-отчет об использовании средств дорожного фонда за 2021 год (ст.5 решения о бюджете на 2021 год).

2.В соответствии с отчетом Администрации Бельтирского сельсовета доходы местного бюджета в 2021 году составили 23139,7 тыс. рублей, что на 88,4 тыс. рублей, или на 0,4% ниже плана доходов на 2021 год, приложение №1 к заключению. При этом без учета безвозмездных поступлений доходов поступило в сумме 8474,8 тыс. рублей, что на 156,4 тыс. рублей, или на 1,8% ниже плана на 2021 год.

2.1. Структура доходов местного бюджета в 2021 году:

-налоговые доходы составили 26,7%;

-неналоговые доходы - 9,9%;

-безвозмездные поступления - 63,4%.

2.2. Поступление **налоговых доходов** составило 97,5% к плану 2021 года или 106,8% к первоначально утвержденному бюджету (5791,8 тыс. рублей).

В целом налоговые доходы исполнены в сумме 6184,8 тыс. рублей, что на 156,2 тыс. рублей или на 2,5% ниже годового плана на 2021 год.

Не выполнен план поступления по следующим статьям налоговых доходов:

-по налогу на доходы физических лиц на 65,5 тыс. рублей (выполнение составило 96,7%);

-по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ на 96,5 тыс. рублей (94,0%);

-единый сельскохозяйственный налог на 0,2 тыс. рублей или на 90,0%;

-государственная пошлина на 0,2% тыс. рублей или на 97,8%.

Налог на имущество исполнен на 2705,3 тыс. рублей или на 100,2%, из них:

-налог на имущество физических лиц - на 1201,0 тыс. рублей или на 100,5%;

-земельный налог – на 1504,3 тыс. рублей или на 100,0%.

2.3.**Неналоговые доходы** исполнены в сумме 2290,0 тыс. рублей или на 100,0%.

Не исполнен план неналоговых доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества на сумму 0,1 тыс. рублей.

2.4. **Безвозмездные поступления** составили в сумме 14664,9 тыс. рублей, или исполнены на 100,5 %, приложение №2 к заключению, в том числе:

-дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности при плане 8447,0 тыс. рублей, исполнены на 100%;

-дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов при плане 2228,0 тыс. рублей исполнены на 100%;

-субсидии бюджетам бюджетной системы РФ при плане 2663,6 тыс. рублей исполнены на 100,0%;

-субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальным образованиям при плане 413,5 тыс. рублей исполнены в сумме 412,6 тыс. рублей, или на 99,8%;

-иные межбюджетные трансферты при плане в сумме 834,7 тыс. рублей исполнены на 100,0%;

-прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений при плане 10,0 тыс. рублей, исполнены на 100,0%.

Доходы бюджета муниципального образования Бельтирского сельсовета за 2021 год соответствуют отчету администрации Бельтирского сельсовета.

3.Решением Совета депутатов Бельтирского сельсовета от 25 декабря 2020 года №19 «О бюджете муниципального образования Бельтирского сельсовета на 2021 год» первоначально утверждены расходы бюджета в сумме 16056,0 тыс. рублей. В течение года в расходную часть местного бюджета 6 раз вносились изменения в сторону увеличения на общую сумму 7852,1 тыс. рублей, в результате внесенных изменений расходы на 2021 год утверждены в сумме 23908,1 тыс. рублей.

Исполнение расходов местного бюджета за 2021 год составило 23051,2 тыс. рублей, что на 856,9 тыс. рублей меньше уточненного плана расходов и составляет 96,4% от плана, приложение №1 к заключению.

3.1.Анализ исполнения бюджетных назначений по разделам классификации расходов за 2021 год показывает, что при среднем уровне освоения общего объема бюджетных назначений в целом на 96,4%, расходы по 1-му разделу «Национальная экономика» исполнены на 5,3% ниже среднего уровня исполнения расходов в целом по бюджету.

По всем остальным разделам расходы исполнены равномерно в диапазоне от 99,7 % до 100,0%.

3.В 2021 году осуществлялась реализация мероприятий 2-х муниципальных программам (МП), исполнение по которым составило 2856,7 тыс. рублей, или 77,5% от объемов, предусмотренных решением о бюджете, что на 18,9 процентных пункта ниже среднего исполнения расходов бюджета (96,4%).

Информация об исполнении муниципальных программ Бельтирского сельсовета за 2021 год представлена в приложении №4 к настоящему заключению.

3.1.Правила оценки эффективности реализации муниципальных программ определяются Порядком разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ, утвержденным муниципальным правовым актом местной администрации.

На момент подготовки настоящего заключения данный Порядок не размещен на официальном сайте в сети «Интернет» (страница Бельтирского сельсовета).

3.2.Последние изменения в программу **«Совершенствование автомобильных дорог общего пользования местного значения Администрации Бельтирского сельсовета на 2021-2025 годы»**  внесены Постановлением от 21.12.2021 № 108, объем финансирования на 2021 год предусмотрен в сумме 1621,0 тыс. рублей, **что не соответствует решению о бюджете на 2021** год на сумму 554,8 тыс. рублей.

Отчет об итогах реализации программы за 2021 год не утвержден муниципальным правовым актом Администрации Бельтирского сельсовета.

Оценка эффективности программы рассчитана не верно т.к. перечень плановых мероприятий на 2021 год не предусмотрен, целевые показатели не разработаны по мероприятиям, по этой причине невозможно рассчитать уровень достигнутых значений по программе.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения расчету не подлежит, т.к. этот показатель отражает общую протяженность автодорог (44,2 км.).

**Целевые показатели программы:** приведение автомобильных дорог в нормативное состояние. Снижение уровня аварийности на 10% за счет улучшения состояния автодорог и за счет проведения профилактических и упреждающих мероприятий в области безопасности дорожного движения на 5% **в расчете оценки эффективности не применены и не рассчитаны.**

**Несоответствия:** Ответственным исполнителем программы даны разные оценки:

1.В Контрольно-ревизионную комиссию представлены два разных отчета об оценке эффективности реализации программы:

1.Показатели **не утверждены** Постановлением от 21.12.2021 № 108:

 -протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения МО Бельтирского сельсовета, на которых обеспечено круглогодичное транспортное сообщение 44,9 км,

-протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, введенных в эксплуатацию после ремонта – 8,56 км,

- протяженность искусственных сооружений на автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения – 30,1%.

Вышеуказанные показатели в расчете оценки эффективности программы **не участвуют.** В отчете программа имеет средний уровень эффективности.

2.Во 2-м отчете (оценка эффективность реализации программы  **высокая).**

На официальном сайте в сети «Интернет» (страница Бельтирского сельсовета) - эффективность реализации программы **высокая.**

Вся оценка эффективности программы **сведена** к установлению коэффициента: отношение фактических расходов к плановому показателю.

3.3.МП «**Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Бельтирского сельсовета на 2018-2022 годы»,**

В паспорте программы целевые показатели программы не имеют количественного выражения (измерители, которые можно посчитать):

-снижение удельного веса расхода электроэнергии для выработки энергоресурсов (теплоснабжение - на 15,0%;

-снижение потерь коммунальных ресурсов (теплоснабжение) - до 15,0%

Вышеуказанные показатели в расчете оценки эффективности не **применены и не рассчитаны.**

**Основное мероприятие на 2021 год:** Капитальный ремонт здания котельной, обследование, технический аудит здания котельной с. Бельтирское, ул. Вокзальная, 34Б.

Представленный отчет об итогах реализации программы за 2021 год не

утвержден муниципальным правовым актом Администрации Бельтирского сельсовета).

Муниципальная программа профинансирована на 100,0%, при плане 1512,6 тыс. руб.

Оценка эффективности программы рассчитана не верно т.к. целевые показатели не разработаны по мероприятиям, по этой причине невозможно рассчитать уровень достигнутых значений по программе.

4.Расходы за счет средств резервного фонда в 2021 году не осуществлялись.

5.**Дебиторская задолженность.** Согласно баланса исполнения бюджета муниципального образования Бельтирского сельсовета за 2021 год по состоянию на 01.01.2022 г. дебиторская задолженность составила в сумме 2372,1 тыс. рублей, **в том числе:**

-расчеты по доходам (расчеты с плательщиками налогов (УФНС России по РХ) в сумме 2372,1 тыс. рублей, в том числе просроченная 2372,1 тыс. рублей.

По сравнению с 01.01.2021г. дебиторская задолженность увеличилась на 403,1 тыс. рублей, в том числе просроченная - 472,1 тыс. рублей.

6.**Кредиторская задолженность** на 01.01.2022 года составила в сумме 3929,3 тыс. рублей, в том числе просроченная – 2376,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на отчетную дату по сравнению с 01.01.2021 годом увеличилась на сумму 673,0 тыс. рублей или на 20,7%, см. таблицу №3

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2022г. по сравнению с 01.01.2021 годом возросла на сумму 406,9 тыс. рублей.

7.Решением о бюджете на 2021 год программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Бельтирского сельсовета не утверждалась и не исполнялась.

8.На 01.01.2022 года внутренний долг муниципального образования Бельтирского сельсовета отсутствует.

**Предложения:**

1.Выявленные, в ходе подготовки настоящего заключения Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района на отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования Бельтирского сельсовета за 2021 год», нарушения, ошибки, технические ошибки, несоответствия, которые возможно, устранить до утверждения представительным органом муниципального образования.

2.Продолжить меры, направленные на снижение дебиторской и кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам работы за 2021 год.

3.Внести изменения в муниципальные программы:

-разработать мероприятия **(с учетом реализованных)** с установлением целевых показателей (индикаторов) к каждому мероприятию в увязке с бюджетными назначениями.

4.Составить отчеты об итогах реализации муниципальных программ Бельтирского сельсовета за 2021 год с расчетами оценки эффективности реализации программ в соответствии с установленным Порядком и утвердить:

-«Совершенствование автомобильных дорог общего пользования местного значения Администрации Бельтирского сельсовета на 2021-2025 годы»;

-«Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Бельтирского сельсовета на 2018-2022 годы».

Оценка должна определить полноту достижения запланированного результата по каждому программному мероприятию в отдельности и по программе в целом.

**Примечание:** Аналогичные рекомендации даны по результатам исполнения местного бюджета за 2018 год.

5.Главе администрации Бельтирского сельсовета в течение месяца со дня утверждения отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бельтирского сельсовета за 2021 год представить в Контрольно-ревизионную комиссию Аскизского района Отчеты об исполнении муниципальных программ с оценкой достижения результатов мероприятий муниципальных программ и письменную информацию о проделанной работе по устранению нарушений и замечаний, выполнению рекомендаций по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бельтирского сельсовета за 2021 год.

6.Рекомендовать Совету депутатов Бельтирского сельсовета утвердить отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования Бельтирского сельсовета за 2021 год».

**Информация о рассмотрении результатов внешней проверки отчета «Об исполнении бюджета муниципального образования Бельтырского сельсовета за 2021 год»**

Администрацией Бельтырского сельсовета представлена (исх. от 04.07.2022г. №495) письменная информация о проделанной работе по устранению нарушений и замечаний, выполнению рекомендаций по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Бельтирского сельсовета за 2021 год.

1.В устранении нарушения ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ (Решение об исполнении бюджета) в проекте решения об исполнении местного бюджета муниципального образования за 2021 год, на публичных слушаниях 16 июня 2022 года в виде отдельных приложений(№15,№,16) представлены:

 - Приложение № 15-«Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств за 2021 год» (п.1 ст.4 решения о бюджете на 2021 год);

 - Приложение № 16 –«Отчет об использовании средств дорожного фонда за 2021 год» (ст.5 решения о бюджете на 2021 год).

2.Правила оценки эффективности реализации муниципальных программ определяются Порядком разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ, утвержденным муниципальным правовым актом местной администрации.

Данный порядок размещен на официальном сайте в сети «Интернет» на сайте Администрации Бельтирского сельсовета (<http://www.бельтирское-сп.рф/content/byudzhet-2019-goda>).

3.Постановлением № 33 от 01.07.2022 года внесены изменения в Программу «Совершенствование автомобильных дорог общего пользования местного значения Администрации Бельтирского сельсовета на 2021-2025 годы», что соответствует решению о бюджете на 2021 год в сумме 2175,8 тыс. рублей (копия прилагается).

4.Отчет об итогах реализации программы за 2021 год утвержден Постановлением Администрации Бельтирского сельсовета от 01.07.2022 года № 34 «Об утверждении отчета о реализации МП «Совершенствование автомобильных дорог общего пользования местного значения Администрации Бельтирского сельсовета на 2021-2025 годы» (отчёт прилагается) и отчет об оценке эффективности программы рассчитан, перечень плановых мероприятий на 2021 год предусмотрен в изменении программы, целевые показатели разработаны по мероприятиям, рассчитан уровень достигнутых значений по программе. Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения 44,2 км. Оценка эффективности программы высокая.

5.Муниципальная программа «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Бельтирского сельсовета на 2018-2022 годы».

Внесены изменения в программу постановлением № 35 от 01.07.2022 года, целевые показатели программы разработаны и имеют количественное выражение (измерители, которые можно посчитать).

6.Отчет об итогах реализации программы за 2021 год утвержден постановлением №36 от 01.07.2022 года Администрации Бельтирского сельсовета и оценка эффективности программы рассчитана, целевые показатели разработаны по мероприятиям, рассчитан уровень достигнутых значений по программе.

Председатель

Контрольно-ревизионной

комиссии Аскизского района

Л.Ф.Чебодаева