**Информация (отчет)**

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Аскизский район за 2018 год.**

**1.**  **Основание для проведения экспертизы**: Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решение Совета депутатов Аскизского района от 27.12.2012 года № 93-рс «О Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района Республики Хакасия», Решение Совета депутатов Аскизского района от 29.05.2008 г. № 124-рс «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Аскизский район», п. 3.1 плана Контрольно-ревизионной комиссии Аскизского района Республики Хакасия на 2018 год, утвержденный приказом председателя от 29.12.2018 г. № 35.

**2.**  **Цель экспертизы**: Контроль за исполнением бюджета муниципального образования Аскизский район за 2018 год.

**3.**  **Предмет экспертизы**: Отчет Администрации Аскизского района «Об исполнении  бюджета муниципального образования Аскизский район за 2018 год».

**В ходе подготовки  данного заключения установлено следующее.**

1.Отчет об исполнении бюджета за 2018 год представлен Администрацией Аскизского района  Республики Хакасия в Контрольно-ревизионную комиссию  27.03.2019 г., что соответствует срокам его представления, установленным пунктом 3 статьи  264.4  Бюджетного  кодекса  Российской  Федерации  и пунктом 3 статьи 33  Положения "О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Аскизский район», утвержденным решением Совета депутатов Аскизского района  от 29 мая 2008 г. № 124-рс.

 В нарушении пункта 2 статьи 35  Положения "О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в муниципальном образовании Аскизский район», одновременно с годовым отчетом не представлен:

-отчет об исполнении программы приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность Аскизского района.

2.Анализ исполнения бюджета за 2018 год проведен в сравнении с решением Совета депутатов Аскизского района Республики Хакасия от 26.12.2017 г.  № 90-рс «О бюджете муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом изменений, внесенных с решением Совета депутатов Аскизского района Республики Хакасия от 26.12.2018 г.  № 115-рс (далее по тексту – решение о бюджете).

В течение 2018 года основные параметры бюджета устанавливались  6 раз, увеличившись по доходам на 680525,7 тыс. рублей,  62,0%, расходам  на 685216,9 тыс. рублей, на 62,2%, дефициту на 4691,2 тыс. рублей, 147,4%.Верхний предел муниципального  внутреннего долга увеличен на 25,3%.

Общий объем доходов увеличен на 680525,7 тыс. рублей.

Общий объем расходов увеличен на 685216,9 тыс. рублей.

Исполнение бюджетных назначений по доходам бюджета за 2018 год составило 1706701,1 тыс. рублей (96,0%), что на 71889,7 тыс. рублей, или на 4,0% меньше объема доходов, утвержденного последним  решением о бюджете (1778590,8 тыс. рублей), по расходам 1698666,1 тыс. рублей (95,1%), что на 87797,9 тыс. рублей, или на 4,9% меньше бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете (1786463,98 тыс. рублей).

Профицит бюджета составил 8035,0 тыс. рублей, решением о бюджете планировался дефицит в сумме 7873,2 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Аскизский район уменьшился в течение 2018 года на 11085,9 тыс. рублей, или на 5,6%, и по состоянию на 01.01.2019 составил 185570,3 тыс. рублей (на 01.01.2018г.-196656,2 тыс. рублей).

3.В соответствии с отчетом Администрации муниципального образования Аскизский район доходы бюджета  муниципального образования Аскизский район в 2018 году составили 1706701,1 тыс. рублей, или 96,0% бюджетных назначений, отклонения –71889,7 тыс. рублей (4,0%).

Показатели утвержденных и исполненных бюджетных назначений по доходам соответствуют показателям отчетов главных администраторов доходов бюджета*.*

В доходную часть бюджета муниципального образования Аскизский район  в течение 2018 года 6 раз вносились изменения, в результате которых первоначальные бюджетные назначения по доходам бюджета муниципального образования Аскизский район  увеличены на 680525,7 тыс. рублей, или на 62,0%.

   Объем безвозмездных поступлений в течение 2018 года увеличен в целом на 636392,1 тыс.  рублей, или на 61,7% в  связи  с фактически  полученными  доходами  сверх утвержденных назначений или с учетом изменений республиканского   законодательства. Объем дотации увеличен  на 49718,0 тыс. рублей, субсидии  увеличены на 456179,5 тыс.  рублей, субвенции - на 126878,4 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты - на 2781,2 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления – на 104 860,0 тыс. рублей и прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы - на 835,0  тыс. рублей.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования Аскизский район  за 2018 год составили  61605,7 тыс. рублей, или 82,5% бюджетных назначений, отклонения –13027,3 тыс. рублей.

Неналоговые доходы бюджета составили 30929,7 тыс. рублей, или 101,4% бюджетных назначений, отклонения 424,0 тыс. рублей. Доля неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета составила 1,8%.

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 1614165,7 тыс. рублей, или на 96,7% бюджетных назначений, отклонения составили 54486,4 тыс. рублей (3,3%). Основным источником поступивших в бюджет безвозмездных средств являются республиканский бюджет и бюджеты поселений 1614165,7 тыс. рублей, или 96,8% бюджетных назначений, в том числе:

1. Дотации – 328043,0 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений.

2. Субсидии – 474748,7 тыс. рублей (98,8%). Недопоступление составило 5696,8 тыс. рублей (1,2%) за счет недопоступления 7 субсидий:

-субсидии бюджетам муниципальных районов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей   69,9 тыс. рублей;

-субсидии бюджетам муниципальных районов на  поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды 784,2 тыс. рублей;

-прочие субсидии бюджетам муниципальных районов 4842,7тыс. рублей, **в том числе:**

-субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по предоставлению школьного питания  1 873,5  тыс. рублей;

-субсидии бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт общеобразовательных организаций, оснащение оборудованием на 2018 год 1 900,0  тыс. рублей;

-субсидии бюджетам муниципальных образований на сохранение и развитие малых и отдаленных сел Республики Хакасия на 2018 год 0,1 тыс. рублей;

-субсидии на поддержку и развитие систем коммунального комплекса в муниципальных образованиях Республики Хакасия 1 065,4  тыс. рублей;

-субсидии на реализацию мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности 0,1 тыс. рублей;

-субсидии на решение вопросов по организации теплоснабжения в период прохождения отопительного периода 0,1 тыс. рублей;

-субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды 0,8 тыс. рублей;

-субсидии на материально-техническое обеспечение единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований на 2018 год - 2,7 тыс. рублей.

Уровень исполнения  менее  95%  к  утвержденным  бюджетным  назначениям сложился по 5-ми субсидиям.

По остальным субсидий средства поступили полностью (исполнение 100%).

**Субвенции  поступили** в сумме 808428,1 тыс. рублей или исполнены на 94,4%. Недопоступление составило 48119,3 тыс. рублей (5,6%), **в том числе:**

-9 субвенций на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации на общую сумму 42433,3 тыс. рублей;

-на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю,  недопоступление на сумму 3,1 тыс. рублей;

-на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, недопоступление на сумму 1131,2 тыс. рублей;

-на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, недопоступление 4403,3 тыс. рублей;

-на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, недопоступление на сумму 0,5 тыс. рублей;

-на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, недопоступление на сумму  147,8 тыс. рублей.

 **Иные межбюджетные трансферты** поступили в сумме 2781,2 тыс. рублей, или 100,0% бюджетных назначений.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов  бюджета в 2018 году повысилась по отношению к 2017 году на 13,8 процентов, безвозмездные поступления увеличились на 731343,2 тыс. рублей.

4. Расходырайонного бюджета в 2018 году составили 1 698 666,1 тыс. рублей, или 95,1% утвержденных бюджетных ассигнований, и на 87 797,9 тыс. рублей, или на 4,9% ниже показателя исполнения расходов районного бюджета, достигнутого годом ранее.

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) по состоянию на 31.12.2018 г.  объем расходов районного бюджета установлен в сумме 1 786 464,0 тыс. рублей и соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете на 2018 год.

Объем неисполненных ассигнований 2018 года, утвержденных Решением о районном бюджете и сводной бюджетной росписью составил 87797,9 тыс. рублей (4,9%).

Основные неисполненные ассигнования  приходятся **на следующие виды расходов**, приложение №6 к заключению:

-расходы на выплаты персоналу казенных учреждений – 1266,1 тыс. рублей (3,8%);

-расходы на выплаты персоналу казенных учреждений и государственных (муниципальных) органов – 1662,9 тыс. рублей (2,7%);

-расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - 9012,6 тыс. рублей (10,7%);

-публичные нормативные социальные выплаты гражданам – 1222,2 тыс. рублей (2,7%);

-социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат – 6096,7 тыс. рублей (10,3%);

-предоставление межбюджетных трансфертов (субсидии) – 2348,5  тыс. рублей (3,4% бюджетных ассигнований);

-предоставление субсидий бюджетным учреждениям- 63726,9 тыс. рублей (5,4%);

-предоставление субсидий автономным учреждениям- 1642,6 тыс. рублей (6,2%).

Расходы на исполнение судебных актов  при плане 895,1 тыс. рублей исполнены на 734,4 тыс. рублей или на 82,1%; по сравнению с 2017 годом увеличение расходов составило 45,7%.

Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей при плане 3628,6 тыс. рублей исполнены на 3206,8 тыс. рублей или на 88,4%; по сравнению с 2017 годом увеличение расходов составило 143,2%.

4.1.В структуре разделов классификации расходов бюджета (приложение №5 к заключению) основные расходы районного бюджета приходятся на:

**-образование** (65,2%), которые по итогам исполнения составили 1 108 180,9 тыс. рублей, или 94,4% бюджетных назначений, что на 378373,6 тыс. рублей, или на 51,8% выше уровня прошлого года;

**-межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** (10,5%), которые по итогам исполнения составили 178 257,4 тыс. рублей, или 100,0% бюджетных назначений, что на 105 175,2 тыс. рублей, или на 143,9% выше уровня прошлого года;

**-социальную политику** (5,8%), по итогам исполнения составили 98 704,6 тыс. рублей, или 93,0% бюджетных назначений, что на 10985,3 тыс. рублей, или в 10,0% ниже  уровня прошлого года;

**-культуру, кинематографию** (4,3%), которые по итогам исполнения составили 72931,4 тыс. рублей, или 96,9% бюджетных назначений, что на 47274,8 тыс. рублей, или на 184,3% выше уровня прошлого года;

**-физическая культура и спорт** (3,5%), которые по итогам исполнения составили 59913,2 тыс. рублей, или 94,6 % бюджетных назначений, что на 2885,6 тыс. рублей, или на 5,1% выше уровня прошлого года;

**-жилищно-коммунальное хозяйство** (3,5%), которые по итогам исполнения составили 60 264,0 тыс. рублей, или 95,9% бюджетных назначений, что на 19507,0 тыс. рублей, или на 47,9% выше уровня прошлого года;

**-национальную экономику** (3,2%), которые по итогам исполнения составили 54531,0 тыс. рублей, или 95,2% бюджетных назначений, что на 23242,5 тыс. рублей, или на 74,3% выше уровня прошлого года;

**-общегосударственные вопросы** (2,8%), по итогам исполнения составили 46750,5 тыс. рублей, или 93,0% бюджетных назначений, что на 9313,7 тыс. рублей, или на 24,9%  выше уровня прошлого года.

Практически 90,0% расходов (1 523986,3 тыс. рублей, или 89,7%) в 2018 году направлено на финансирование социальной сферы (образование, социальную политику, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт, средства массовой информации) и межбюджетные трансферты (в 2017 году – 89,7%). По сравнению с 2017 годом расходы по данным направлениям в абсолютном выражении увеличились на 524088 тыс. рублей.

Сравнительный анализ расходов 2018 года относительно 2017 года показал, что расходы в целом увеличились на 52,4%, или на 583963,9 тыс. рублей. При этом по разделам классификации расходов бюджета наблюдаются отклонения, как в сторону увеличения (4 раздела), так и в сторону уменьшения расходов (4 раздела).

Значительное снижение расходов по сравнению с 2017 годом наблюдается по разделам: «Социальная политика» - на 10985,3 тыс. рублей (на 10,0%); «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 2009,5 тыс. рублей (на 73,4%), «Обслуживание государственного и муниципального долга» - снизились на 2009,5 тыс. рублей (на 73,4%).

Значительное увеличение расходов  произошло по разделу «Образование» - на 378273,6 тыс. рублей (на 51,8%).

В целом исполнение расходов районного бюджета в 2018 году составило 95,1% утвержденных бюджетных ассигнований, при этом расходы по разделам исполнены  более равномерно – от 93,0% до 100%.

Низкий процент исполнения отмечен по следующим разделам: «Общегосударственные вопросы» - 93,0%, «Социальная политика» - 93,0%, по остальным разделам расходы исполнены от 94,4% до 100,0% («Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»- 100,0%, «Национальная оборона»-100,0%,  «Охрана окружающей среды»-100,0%).

Наибольшие объемы (более 2500,0 тыс. рублей) неосвоенных бюджетных ассигнований 2018 года допущены по разделам: «Образование» - 65553,7 тыс. рублей, «Социальная политика» - 7419,3 тыс. рублей,  «Общегосударственные вопросы» - 3526,1 тыс. рублей, «Физическая культура и спорт» - 3443,5 тыс. рублей, «Национальная экономика» - 2753,9 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2576,4 тыс. рублей.

Неравномерное исполнение расходной части районного бюджета в 2018 году связано, в том числе и с неравномерным поступлением безвозмездных поступлений в большем объеме в 1 и 4 кварталах, что свидетельствует о зависимости районного  бюджета от финансовой помощи из республиканского бюджета Республики Хакасия, например, план поступлений субсидий за 9 месяцев 2018 г. исполнен на 38,5%.

4.2. В приложении № 7 к заключению представлена информация об исполнении районного бюджета в 2018 году **по ведомственной классификации расходов**.

Исполнение расходов районного бюджета осуществляли 6 главных распорядителей бюджетных средств. Основная доля расходов районного бюджета (62,0%) приходится на Управление образования,  Администрация района- 12,8%, Финансовое управление – 10,9%, Управление культуры – 8,6%, Управление по градостроительной и жилищной политике - 5,2%.

По всем главным распорядителям кассовые расходы районного бюджета произведены менее объема, предусмотренного сводной бюджетной росписью, по 3-м главным распорядителям бюджетные ассигнования освоены ниже среднего уровня исполнения всех расходов: Совет депутатов – 94,7%, Администрация Аскизского района – 93,3%, Управление образования – 94,3%.

По остальным 3-м главным распорядителям бюджетные назначения освоены выше  среднего уровня исполнения всех расходов:  Финансовое управление – 99,8%, Управление по градостроительной и жилищной политике – 98,7%, Управление культуры – 96,2%.

Расходы за счет **резервных фондов Администрации Аскизского района** предусмотрены в общей сумме 100,0 тыс. рублей по разделу 01 «Общегосударственные вопросы».

**Нормативный  размер резервного фонда** районной администрациина 2018 год в первоначальной редакции решения о бюджете на 2018 год утвержден в сумме 10050,0 тыс. рублей, который в результате внесенных изменений уменьшен до 100,0 тыс. рублей, что составило 9,1% планируемого объема налоговых и неналоговых доходов районного бюджета. В 2018 году расходы из резервного фонда не производились.

Плановый объем средств резервного фонда в течение 2018 года в сумме 9 950,0 тыс. рублей перераспределен на другие расходы, которые не были  предусмотрены решением о бюджете.

4.3. Первоначально Решением о бюджете на 2018 год (ред. от 26.12.2017г.) объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год утвержден в сумме 4808,2  тыс. рублей. В результате корректировки в течение 2018 года объем уменьшен на 2269,3 тыс. рублей, или на 4,7% и составил 45938,9 тыс. рублей.

Исполнение расходов районного бюджета на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательствв 2018 году составило 44716,7 тыс. рублей, или 97,3% бюджетных ассигнований, что на 5496,9 тыс. рублей, или на 14,0% выше показателей 2017 года (39219,8 тыс. рублей).

На долю фактических расходов, направленных в 2018 году на исполнение публичных нормативных обязательств приходится 2,6% общего объема средств районного бюджета, что ниже уровня 2017 года на 0,9 процентных пункта (2017 год – 3,5%).

На 2018 год предусмотрены бюджетные ассигнования по 5-ти публичным нормативным обязательствам, в том числе по публичным нормативным социальным выплатам гражданам на общую сумму 2619,8 тыс. рублей и по публичным нормативным выплатам гражданам несоциального характера на общую сумму 42096,9 тыс. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году приходится на раздел «Социальная политика», удельный вес которых составляет 94,1 %.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам составил 1222,2 тыс. рублей, или 2,7%, наибольшие суммы неисполнения утвержденных бюджетных ассигнований сложились по расходам на:

-обеспечение мер социальной поддержки работников муниципальных организаций культуры, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах  - 78,6 тыс. рублей, или 13,4% бюджетных ассигнований;

-выплата компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в частных, государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и частных организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми – 1131,2 тыс. рублей, или 45,0%;

Основной причиной неисполнения публичных нормативных обязательств является недофинансирование  республиканского бюджета.

4.4. Решением о районном бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования на **бюджетные инвестиции** предусмотрены в сумме  47330,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 47329,7 тыс. рублей или на 99,99%,

4.5.Решением о районном бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение **муниципальных** **заданий** (далее - субсидии бюджетным и автономным учреждениям) предусмотрено в сумме  1199113,7 тыс. рублей.

Исполнение в 2018 году по субсидиям бюджетным и автономным учреждениям составило 1133744,1 тыс. рублей, или 94,5% бюджетных ассигнований, что на 392738,3 тыс. рублей, или на 53,0% выше показателей 2017 года (741005,8 тыс. рублей).

На долю фактических расходов, направленных в 2018 году на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям приходится 66,8% общего объема средств районного бюджета, что выше уровня 2017 года на 0,3 процентных пункта (2017год – 66,5%).

Объем субсидий по сравнению с 2017 годом увеличен бюджетным учреждениям на 374409,1 тыс. рублей (на 51,0%), автономным учреждениям - на 18329,2 тыс. рублей (на 274,6%).

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 65369,6  тыс. рублей, или 5,5%.

Наибольший объем субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2018 году направлен по разделу «Образование» - 88,8% общего объема субсидий.

Основные суммы неисполненных бюджетных назначений приходятся на разделы: «Образование» - 60931,2 тыс. рублей (11,4%),  «Культура, кинематография» -1434,5 тыс. рублей (2,3%) и «Физическая культура и спорт» - 2961,6 тыс. рублей (4,8%).

4.6.Решением  о бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (далее – юридическим лицам) предусмотрены по 1-му главному распорядителю средств районного бюджета в сумме 15,0  тыс. рублей, фактически не исполнены.

В 2017 году субсидии предоставлены в сумме 114,2 тыс. рублей (оплата кредиторской задолженности Обществу «Красный Крест и Красный полумесяц» за 2016 год).

4.7.Решением  о бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 6-ти  главным распорядителям средств районного  бюджета в сумме  196895,2 тыс. рублей.

Исполнение по непрограммным направлениям деятельности в 2018 году составило 183694,5 тыс. рублей, или 93,3% бюджетных ассигнований, что на 10121,4 тыс. рублей, или на 5,8% выше показателей 2017 года (173573,1 тыс. рублей).

На долю расходов районного бюджета, направленных в 2018 году по непрограммным направлениям деятельности приходится 10,8% общего объема средств районного бюджета, что выше уровня 2017 года на 4,8 процентных пункта (2017 год – 15,6%).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности направлено на обеспечение деятельности Администрации Аскизского района (муниципальных органов, муниципальных учреждений) Аскизского района, удельный вес которых составляет 94,4%.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 13200,7 тыс. рублей, или 6,7% бюджетных ассигнований.

4.8. В 2018 году осуществлялась реализация мероприятий 27-и  муниципальных программ  (далее по тексту также – МП), исполнение по которым составило 1514971,6 тыс. рублей, или 95,3% от объемов, предусмотренных решением о бюджете, что на 0,2 процентных пункта выше среднего исполнения расходов бюджета (95,1%).

За период 2016-2018 годов отмечается увеличение удельного веса исполненных расходов на реализацию программ в общем объеме расходов бюджета с 70,0% в 2016 году до 89,2% в 2018 году.

Реализация программ в 2018 году характеризуется неравномерным финансированием расходов, так в объемах 100% профинансировано 8 программ  на сумму 19607,82 тыс. рублей, удельный вес которых составил 1,3% от общей суммы программных расходов, от 93,3% до 99,9% профинансировано 14 программ на сумму 1481372,45 тыс. рублей, удельный вес которых составил 97,8% от общей суммы программных расходов,  от 69,3% до 87,2%   3 программы  на сумму 13991,3 тыс. рублей (0,9%), 2 программы  не профинансированы полностью (60,0 тыс. рублей).

По итогам 2018 года из 90 целевых показателей, предусмотренных для оценки эффективности реализации муниципальных программ, не достигнуты 33 целевых показателя (36,7%).

Не учтены целевые показатели  подпрограммы «Развитие дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования**»** МП «Развитие образования в Аскизском районе (2017-2020 годы)»:

**по** **общеобразовательным организациям:**

-доля учителей общеобразовательных организаций, имеющих стаж педагогической работы до 5 лет, в общей численности учителей общеобразовательных организаций;

-доля учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций;

-доля педагогических работников общеобразовательных организаций, которым при прохождении аттестации в соответствующем году присвоена первая или высшая категория, в общей численности педагогических работников общеобразовательных организаций;

-отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников образовательных организаций дошкольного образования к средней заработной плате в общем образовании;

-отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования к средней заработной плате в Республике Хакасия;

**по программам дополнительного образования:**

        -доля педагогических работников программ дополнительного образования, по которым при прохождении аттестации в соответствующем году присвоена первая или высшая категория;

-трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет за счет средств бюджета;

-охват  детей – инвалидов культурно-массовыми мероприятиями

-охват  несовершеннолетних, совершивших  преступления, мероприятиями, направленными на профилактику асоциального поведения.

Вследствие, чего уровень достигнутых значений целевых индикаторов по программе рассчитан не точно.

Несмотря на то, что программные назначения в целом недофинансированы на 74597,25 тыс. рублей, или на 4,7%, в целом планируемые результаты достигнуты по 24-м программам с  высокой оценкой эффективности, при этом со средней оценкой эффективности реализованы программы:

-МП «Культура Аскизского района на 2017-2020 годы» соценкой 0,7;

-МП«Сохранение, изучение и развитие  языков и культур народов МО Аскизский район на 2017-2020 годы» программане финансирована;

-МП«Содействие занятости населения Аскизского района на 2017-2020 годы»соценкой 0,56.

Основными причинами неисполнения программных назначений являются: отсутствие достаточного финансирования, отсутствие заявок на получение субсидий от получателей средств государственной поддержки, невозможность заключения муниципальных контрактов в связи с отсутствием подрядчиков.

Порядок проведения оценки и ее критерии предусмотрены  «Порядком разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ», утвержденным Постановлением администрации Аскизского района от 20.08.2018г. №722-п.

Основная часть программных расходов носит социально-ориентированный характер, так, совокупный объем финансирования по разделам «Образование», составил 1108180,94 тыс. рублей, или 80,8% от общей суммы исполненных программных расходов.

В разрезе программ основной объем освоенных программных назначений – 1223930,9 тыс. рублей, что составляет % от суммы произведенных программных расходов, исполнен в рамках 2-х программ:

 «Развитие образования в Аскизском районе на 2017-2020 годы» - 1043044,3тыс. рублей (94,3%);

 «Повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами Аскизского района Республики Хакасия на 2017-2020 годы» 180886,6 тыс. рублей (99,8%).

   Из 2-х указанных программ в полной мере планируемый результат достигнут по программе «Повышение эффективности управления общественными (муниципальными) финансами Аскизского района Республики Хакасия на 2017-2020 годы», исполнение  (99,8%), оценка  эффективности программы  составила 1,07  эффективность  программы признана  высокой.

4.9.На 2018 год в составе расходов районного бюджета утвержден объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований поселений Аскизского района в сумме  176365,9 тыс. рублей, в том числе:

- субвенции  бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты при плане 2817,0 тыс. рублей  исполнены на 100,0%;

- субвенции  бюджетам поселений на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан при плане  531,0 тыс. рублей  исполнены в сумме 452,2 тыс. рублей или на 85,2%;

-дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет субвенций из республиканского бюджета при плане 34302,0 тыс. рублей исполнены на 100,0%,  по сравнению с 2017 годом они уменьшены на 287,0 тыс. рублей;

-дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований при плане 138715,9 тыс. рублей  исполнены на 100,0%, по сравнению с 2017 годом они увеличены на 101540,7 тыс. рублей.

В целом, межбюджетные трансфертыбюджетам муниципальных образований поселений Аскизского района в 2018 году исполнены  в сумме 176286,6 при плане 176365,9 тыс. рублей или на 99,9% (в 2017 году – 99,5%).

**Субсидии из районного бюджета** на 2018 год предусмотрены по 9-ти разделам классификации расходов.

Наибольший объем субсидий в 2018 году направлен по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» -12,6%; «Национальная экономика» - 33,6% общего объема субсидий, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 44,1%.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований  составил 2348,5 тыс. рублей, или 3,4%, из них основная сумма неисполнения приходится на раздел: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2347,8 тыс. рублей (99,97%), в том числе:

-субсидии на реализацию мероприятий направленных на поддержку и развитие систем коммунального комплекса – на 1065,4 тыс. рублей;

 -субсидии на реализацию мероприятий, направленных на формирование комфортной среды проживания  – на 1281,5 тыс. рублей;

**Субвенции из районного бюджета** на 2018 год предусмотрены по 2-м разделам классификации расходов.

Наибольший объем субвенций в 2018 году направлен по разделу  «Национальная оборона» - 86,2% общего объема субвенций.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 79,3 тыс. рублей, или 2,4 %, основной объем приходится на раздел «Социальная политика» - 78,8 тыс. рублей, или 14,8%.

Решением о бюджете объем **иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований** (без учета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований) на 2018 год утвержден в сумме 3173,6 тыс. рублей, исполнен на 99,8% и составил 3166,5 тыс. рублей.

Основные суммы иных межбюджетных трансфертов направлены:

-в сумме 2110,0 тыс. рублей на повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления;

-в сумме  437,6 тыс. рублей на возмещение расходов за выполненные неотложные аварийно-восстановительные работы в пострадавших населенных пунктах Аскизского района в результате негативного воздействия паводковых вод;

-в сумме 300,0 тыс. рублей на мероприятия по развитию ТОС в Аскизском районе;

-в сумме 300,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по предотвращению и снижению негативного воздействия на окружающую среду (экологическая безопасность).

**5.**В 2018 году районный бюджет исполнен по всем источникам финансирования дефицита районного бюджета с превышением доходов над расходами в сумме 8035,0 тыс. рублей, который  сложился за счет неисполнения бюджетных назначений по источнику «Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации», которые планировались в сумме 14268,0 тыс. рублей.

Исполнение источников финансирования дефицита районного бюджета за 2018 год:

Привлечение кредитов кредитных организаций не осуществлено (запланировано получить в сумме 14268,0 тыс. рублей), погашение кредитов кредитных организаций исполнено на 100,0% (исполнение составило 11085,9 тыс. рублей при плане 11086,0 тыс. рублей).

Бюджетные назначения по погашению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исполнены на 100,0% (исполнение составило 75574,0 тыс. рублей при плане 75575,0 тыс. рублей), по привлечению – на 100,0% (исполнение составило 75574,0 тыс. рублей при плане 75575,0 тыс. рублей).

При планируемом превышении уменьшения прочих остатков денежных средств районного бюджета над их увеличением в сумме 1883125,0 тыс. рублей, фактическое исполнение по данному источнику составило 1811135,5 тыс. рублей.

По иным источникам внутреннего финансирования дефицита районного бюджета исполнение составило 1456,2 тыс. рублей, в том числе:

-предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 6967,8 тыс. рублей, или 69,7% бюджетных назначений (при плане 10000,0 тыс. рублей);

-возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями поселений Аскизского района – 8424,0 тыс. рублей, или 84,2% бюджетных назначений (при плане 10000,0 тыс. рублей).

6.Мероприятия программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования Аскизский район в части получения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов исполнены на общую сумму 75574,0 тыс. рублей, или на 84,1% бюджетных назначений, в том числе привлечены:

-кредиты кредитных, финансовых и иных организаций не исполнены;

-бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме 75574 тыс. рублей (100,0% бюджетных назначений).

Мероприятия программы в части возврата кредитов кредитным организациям и бюджетных кредитов исполнены на сумму 86659,9 тыс. рублей (100,0%), в том числе погашены:

-кредиты кредитных, финансовых и иных организаций в объеме 11085,9 тыс. рублей (100,0% бюджетных назначений);

-бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в объеме 75574,0 тыс. рублей (100,0% бюджетных назначений).

6.1.Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 6967,8 тыс. рублей, или 69,7% бюджетных назначений (при плане 10000,0 тыс. рублей), в том числе:

-Балыксинскому сельсовету - 620,5 тыс. рублей;

-Есинскому сельсовету – 405,2 тыс. рублей;

-Пуланкольскому сельсовету -  629,4 тыс. рублей;

-В-Тейскому поссовету -  5312,7 тыс. рублей.

Возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями поселений Аскизского района – 8424,0 тыс. рублей, или 84,2% бюджетных назначений (при плане 10000,0 тыс. рублей), в том числе:

-Аскизским сельсоветом – 894,4 тыс. рублей;

-Балыксинским  сельсоветом - 620,5 тыс. рублей;

-Есинским сельсоветом – 405,2 тыс. рублей;

-Пуланкольским сельсоветом -  669,7  тыс. рублей (в том числе 40,3 тыс. рублей взыскано  Управлением федерального казначейства по Республике Хакасия по уведомлению Финансового управления администрации Аскизского района).

 -В-Тейским поссоветом -  5834,2 тыс. рублей (в том числе 521,5 тыс. рублей взыскано  Управлением федерального казначейства по Республике Хакасия по уведомлению Финансового управления администрации Аскизского района).

Доходы районного бюджета по процентам от предоставления бюджетных кредитов составили 24,0 тыс. рублей, или 102,6% бюджетных назначений.

7.Предоставление муниципальных гарантий муниципального образования Аскизский район на 2018 год не планировалось и не исполнялось

8.Муниципальный долг муниципального образования Аскизский район по состоянию на 01.01.2019г. составляет в сумме 185570,3 тыс. рублей, в том числе:

**-**в сумме 94415,3 тыс. рублейпо 4-м Соглашениям с Министерством финансов РХ о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам:

-от 16.12.2016 № 1/7 на сумму 37197,7 тыс. рублей;

- от 14.11.2018 № 1/7 на сумму 22300,0 тыс. рублей;

- от 30.12.2016 № 2/7 на сумму 8528,4 тыс. рублей;

-от 15.12.2017 № 1/7 на сумму 26389,2 тыс. рублей);

-в сумме  91155,0 тыс. рублей по 4-м договорам с Министерством финансов РХ о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам:

-от 12.12.2016 № 21/7 на сумму 4571,0 тыс. рублей;

-от 13.12.2016 №22/7 на сумму 6000,0 тыс. рублей;

-от 04.12.2017 № 1/7 на сумму 5010,0 тыс. рублей;

-т 05.12.2018 № 1/7 на сумму 75574,0 тыс. рублей).

Просроченная задолженность по долговым обязательствам по состоянию на 01.01.2019 отсутствует.

Согласно информации о заимствованиях муниципальных образований Аскизского района, отраженных в Муниципальной долговой книге по состоянию на 01.01.2019г.:

-объем муниципального долга муниципальных образований поселений Аскизского района  с учетом реструктуризации долга составляет в сумме 13159,8 тыс. рублей;

-объем муниципального долга муниципального образования Аскизский район с учетом реструктуризации долга составляет в сумме 185570,3 тыс. рублей.

Сведения о состоянии муниципального внутреннего долга муниципального образования Аскизский район, отраженные в отчете об исполнении районного бюджета за 2018 год, соответствуют данным Муниципальной долговой книги муниципального образования Аскизский район.

В 2018 году сложилась тенденция уменьшения объема расходов на обслуживание  муниципального долга, который составил 730,1 тыс. рублей, или 98,4% бюджетных назначений (742,1 тыс. рублей), в том числе на оплату:

процентов по кредитам кредитных организаций – 549,1 тыс. рублей;

процентов по бюджетным кредитам – 181,0 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга муниципального образования Аскизский район в 2018 году составили 0,08% объема расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает ограничения, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15%).

Темп роста расходов на обслуживание муниципального долга в 2018 году по отношению к уровню 2017 года составил 26,6%.

**Динамика расходов на обслуживание муниципального долга**

**за период 2015-2018 годы**

                                                                                                              тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Обязательства** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| 1.Обслуживание бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы российской Федерации | 22,5 | 87,3 | 186,5 | 181,0 |
| 2.Обслуживание кредитов кредитных организаций | 2533,0 | 2477,5 | 2553,1 | 549,1 |
| **Всего расходов** | **2555,5** | **2564,8** | **2739,6** | **730,1** |
| **Темп роста, % к предыдущему году** | **-** | 100,4 | 106,8 | 26,6 |

9. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года собственного бюджета составила  35562,4 тыс. рублей, за 2018 год она увеличилась на 29761,5 тыс. рублей или в 6,1 раза.

Просроченная дебиторская задолженность в 2018 году уменьшилась на 0,3 тыс. рублей и составила в сумме 2,6 тыс. рублей - расчеты с плательщиками налогов.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 года собственного бюджета составила  в сумме 88944,1 тыс. рублей, за 2018 год  она уменьшилась на 71,3% или на сумму 221290,4 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность уменьшилась с начала года на сумму 185569,4 тыс. рублей или на 70,0% и составила 79424,6 тыс. рублей.

Причиной образования просроченной кредиторской задолженности является недофинансирование вследствие недостаточности собственных доходных источников районного бюджета, а так же республиканского бюджета.

10. По результатам проведенного анализа, исходя из наличия по состоянию на 01.01.2018г. и на 01.01.2019г. фактической штатной численности муниципальных служащих и иных работников в органах местного самоуправления установлено, что  на 01.01.2018 г. замещено 2295 штатных единиц, на 01.01.2019 г. - 2351 штатных  единиц, за 2018 год произошло увеличение штатных единиц на 56 ед., или рост на 2,4%

**Предложения**

1.При исполнении бюджета  2019 года учесть выявленные в ходе настоящей проверки отчета об исполнении бюджета  муниципального образования Аскизский район за 2018 год нарушения, ошибки (технические ошибки) и  несоответствия.

2.В дальнейшем, по результатам исполнения районного бюджета представлять в Совет депутатов Аскизского района Республики Хакасия одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия:

-Отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия за отчетный год на основании п. 7 Порядка формированияи использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования Аскизский район Республики Хакасия, утвержденным Решением Совета депутатов Аскизского района от 26.12.2013г. №126-рс;

-В Отчете о выполнении плана по сети, штатам учреждений, состоящих на бюджете муниципального образования Аскизский район отражать показатели  предельной (утвержденной) и фактической штатной численности муниципальных служащих и иных работников в органах местного самоуправления.

3.При рассмотрении итогов реализации и оценки эффективности муниципальных программ учесть следующее:

-цели и ожидаемые результаты многих муниципальных программ сформулированы без четких критериев и индикаторов оценки их достижения;

-оценка должна определить полноту достижения запланированного результата по каждому программному мероприятию в отдельности и по программе в целом;

-целевые показатели муниципальных программ планировать под мероприятия программы и своевременно их корректировать;

-анализ  оценки эффективности программы проводить с учетом исполненных мероприятий.

4.Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования Аскизский район сельсовет утвердить  отчет об исполнении бюджета муниципального образования Аскизский район за 2018 год.

Председатель

Контрольно-ревизионной

комиссии Аскизского района                                       Л.Ф.Чебодаева